



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



Приложение I

АНАЛИЗИ

КЪМ

ПРЕДВАРИТЕЛНО (ПРЕДИНВЕСТИЦИОННО) ПРОУЧВАНЕ ЗА ИЗГРАЖДАНЕ НА ИНСТАЛАЦИЯ ЗА КОМПОСТИРАНЕ НА РАЗДЕЛИНО СЪБРАНИ ЗЕЛЕНИ И/ИЛИ БИОРАЗГРАДИМИ БИТОВИ ОТПАДЪЦИ И ИНСТАЛАЦИЯ ЗА ПРЕДВАРИТЕЛНО ТРЕТИРАНЕ НА БИТОВИ ОТПАДЪЦИ В РЕГИОН ГОРНА МАЛИНА



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
европейски фонд
за регионално развитие



**ОБОСНОВКА ЗА ИЗБОРА НА ТЕРЕН ЗА ИЗГРАЖДАНЕ НА
СЪОРЪЖЕНИЯ ЗА ТРЕТИРАНЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ ПО
ПРОЦЕДУРА ЧРЕЗ ДИРЕКТНО ПРЕДОСТАВЯНЕ НА
БЕЗВЪЗМЕЗДНА ФИНАНСОВА ПОМОЩ ПО ПРИОРИТЕТНА ОС 2
„ОТПАДЪЦИ“ НА ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „ОКОЛНА СРЕДА
2014 – 2020 Г.“, ПРОЦЕДУРА BG16M1OP002-2.002 „КОМБИНИРАНА
ПРОЦЕДУРА ЗА ПРОЕКТИРАНЕ И ИЗГРАЖДАНЕ НА
КОМПОСТИРАЩИ ИНСТАЛАЦИИ И НА ИНСТАЛАЦИИ ЗА
ПРЕДВАРИТЕЛНО ТРЕТИРАНЕ НА БИТОВИ ОТПАДЪЦИ“**



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



ВЪВЕДЕНИЕ

Общините от Регион Горна Малина (включващ общини Горна Малина и Елин Пелин) са допустим бенефициент за кандидатстване за проектиране и изграждане на компостиращи инсталации и на инсталации за предварително третиране на битови отпадъци по процедура BG16M1OP002-2.002 „Комбинирана процедура за проектиране и изграждане на компостиращи инсталации и на инсталации за предварително третиране на битови отпадъци“ приоритетна ос 2 на Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“.

Цели: Законът за управление на отпадъците поставя Национални цели за разделно събиране, повторна употреба, рециклиране и оползотворяване на битови отпадъци, както следва:

- до 1 януари 2016 г. - най-малко 25 на сто от общото им тегло;
- до 1 януари 2018 г. - най-малко 40 на сто от общото им тегло;
- до 1 януари 2020 г. - най-малко 50 на сто от общото им тегло.

Относно изпълнението на целите се вземат предвид количествата на отпадъците от хартия и картон, пластмаса, стъкло и метал от общият поток на образуваните битови отпадъци и разделно събраните отпадъци от опаковки от Организациите по оползотворяване и пункттовете за събиране и подготовка за рециклиране на отпадъчните материали.

Качествените и количествените характеристика на отпадъците, върху които се базират изводите за избора на подходящ терен за изграждане на допълнителна инфраструктура, осигуряваща предварително третиране на отпадъците и рециклиране на полезните фракции са представени в следващата таблична форма:

Таблица №1. Количество разделно събраните, предадените за рециклиране и обезвреждане отпадъци за 2015 г.

Община	Горна Малина	Елин Пелин
Общо събрани отпадъци от БУЛЕКОПАК	16,04	45,350
Количество предадени отпадъци за депониране след сепариране	5,27	13,05
Общо хартиени и картонени, пластмасови, метални, стъклени и дървени опаковки, събрани чрез системите за разделно събиране на отпадъци от опаковки / РФрср	10,77	32,30
Количество на механично сепарираните и рециклирани рециклируеми фракции / РФ мср	0	0
Общо образувани рециклируеми фракции/ РФо	816,91	2947,87
Степен на рециклиране на битовите отпадъци (рециклируемите фракции)	1%	1%



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



С оглед оценка на необходимата инфраструктура за третиране на биоразградимите битови отпадъци в следващата таблица са оценени приноса на биоразградимите отпадъци в общото количество на депонираните отпадъци по общини и общо за региона.

Таблица 2. Допустими количества биоразградими отпадъци за депониране за постигане на целите по чл. 31, ал. 1, т. 2 от ЗУО (т)

	Образувани БРО през 2015 г.	Образувани отпадъци през 1995 г.		Допустими за депониране	
		Общо (т)	Биоразградими отпадъци (т)	2013 г. (т)	2020 г. (т)
Община Елин Пелин	4680,12	12847	6423,5	3211,8	2302,63
Община Горна Малина	1416,39	3960	1980	990	705,67
Общо РСБЗО	6096,51	16 807	8403,5	4201,8	3008,3

Посочената числови информация за образуваните, депонираните и рециклираните отпадъци по категоричен начин налагат извода за необходимостта от изграждането на допълнителна инфраструктура за управление на отпадъците с оглед постигането на националните цели за отклоняване на рециклируемите отпадъци от общия поток на образуваните битови отпадъци.

Изборът на подходящ терен за изграждане на необходимата допълнителна инфраструктура по процедура BG16M1OP002-2.002 „Комбинирана процедура за проектиране и изграждане на компостиращи инсталации и на инсталации за предварително третиране на битови отпадъци“ приоритетна ос 2 на Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“ се базира на следните принципи:

ЙЕРАРХИЯ НА УПРАВЛЕНИЕТО НА ОТПАДЪЦИТЕ - Йерархията на управлението на отпадъците е определена в рамковата директива за отпадъци, транспортирана в националното законодателство със ЗООС, ЗУО и подзаконовата нормативна рамка. Управлението на отпадъците следва да се извършва чрез предприемане на мерки за насърчаване на вариантите, които да обезпечават най-благоприятните решения и мерки за управление на отпадъците, като се следва следната последователност: предотвратяване образуването на отпадъци; подготовка за повторна употреба; рециклиране; друго оползотворяване (например за получаване на енергия); обезвреждане.

ПРИНЦИПЪТ ЗАМЪРСИТЕЛЯТ ПЛАЩА - Принципът Замърсителят плаща означава, че лицето, което замърсява трябва да плати разходите за отстраняване на замърсяването. В сектора на управление на отпадъците това означава, че генераторът на отпадъци трябва да поеме пълната стойност за третирането и окончателното обезвреждане на образуваните от него отпадъци.

ПРИНЦИПЪТ ЗА ИНТЕГРИРАНЕ НА ПОЛИТИКАТА ПО ОПАЗВАНЕ НА ОКОЛНАТА СРЕДА В СЕКТОРНИТЕ И РЕГИОНАЛНИТЕ ПОЛИТИКИ ЗА



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



РАЗВИТИЕ НА ИКОНОМИКАТА И ОБЩЕСТВЕНИТЕ ОТНОШЕНИЯ -

Създаването на благоприятни условия и окуражаването на граждани и предприятия да интегрират екологичните и социални съображения във всичките им дейности ще доведе до възможности за прилагане на политики за устойчиво развитие, които ще създадат печеливши обстоятелства, благоприятни за икономиката, заетостта и околната среда. Необходима е интегриране на стратегия за устойчиво развитие на в политиките за секторите, причиняващи най-големи вреди в околната среда.

ПРИНЦИПЪТ НА БЛИЗОСТ - Инсталациите за третиране трябва да са разположени възможно най-близо до източника на отпадъците, отчитайки аспектите свързани с околната среда, здравето на населението и технологиите, което също включва и финансови разчети. Общите представи са, че генерирането на отпадъци също трябва да се вземе под внимание при определяне на местата за депонирането им, както и тяхната близост.

НАЙ-ДОБРИ НАЛИЧНИ ТЕХНИКИ - Принципът се позовава на изискванията на Директивата на Европейския Съвет 96/61/ЕС и Закона за опазване на околната среда. Съгласно изискванията на тези документи, когато се проектира нова инсталация, трябва да се прилагат най-добрите налични техники (НДНТ) за защита на околната среда. НДНТ трябва да „*вземат под внимание техническите характеристики на избраната инсталация, географското разположение и местните условия на околната среда и трябва да бъде осигурено малко разстояние или намаляване на трансграничното замърсяване и осигуряване на високо ниво на защита на околната среда, като цяло*“.

НДНТ са резултат от систематичен и консултативен процес за вземане на решения във фазата на планиране и кандидатстване за разрешение, като се акцентира върху защитата на околната среда. НДНТ установява пакет от цели, при които избора или комбинацията от няколко, осигуряват най-малка вреда върху околната среда като цяло и имат приемливи стойности за краткосрочни, средносрочни и дългосрочни цели.

Изборът на подход за определяне на подходящ терен зависи и от географското местоположение на общините, както и местоположението на генераторите на отпадъци, екологичните изисквания към площадките за третиране на отпадъци, финансовите средства обезпечаващи системите за събиране на отпадъците и тяхното третиране, разположението на регионалното депо за отпадъци и др. екологични, финансови и технически фактори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



*Географско разположение на общините от Регион Горна Малина и Регионалното депо за неопасни отпадъци – Горна Малина.

За целите на настоящия анализ са оценени две площадки за изграждане на допълнителната инфраструктура, разположени в землището на община Горна Малина. Изборът на подход е извършен чрез анализ на информация и изчислителни методи, на база изходни данни от морфологичния състав на отпадъците, генериирани в Общини Горна Малина и Елин Пелин, като са взети под внимание и разделно събранныте отпадъци от опаковки, събрани чрез системите за разделно събиране и генерираните биоразградими и зелени отпадъци.

Инсталацията за предварително третиране следва да се предвиди с прогнозен капацитет съгласно информацията от Регионалната програма за управление на отпадъци в Регион Горна Малина, осигуряващ предварително третиране на смесени битови отпадъци в



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
Европейски фонд
за регионално развитие



размер на около 12 000 т/г. Инсталацията за компостиране за зелени и биоразградими отпадъци следва да е с прогнозен капацитет от около 3 185 т/г.

Съгласно насоките за кандидатстване по процедура BG16M1OP002-2.002 „Комбинирана процедура за проектиране и изграждане на компостиращи инсталации и на инсталации за предварително третиране на битови отпадъци“ приоритетна ос 2 на Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“, индикативната стойност на инсталации за предварително третиране на отпадъци с капацитет до 20 000 т./год. включително, са в размер до 6 000 000 лв., а за инсталации за компостиране на биоразградими и зелени отпадъци с капацитет между 2 000 и 4 000 т/год. вкл. е в размер до 1 500 000 лв.

В резултат от анализа на разстояние – население - генериирани отпадъци, се препоръчва да се разглеждат две различни площадки, оценени по екологични критерии и икономически критерии.

И двете площадки, предмет на настоящата оценка са ситуирани в близост до регионалното депо за отпадъци.

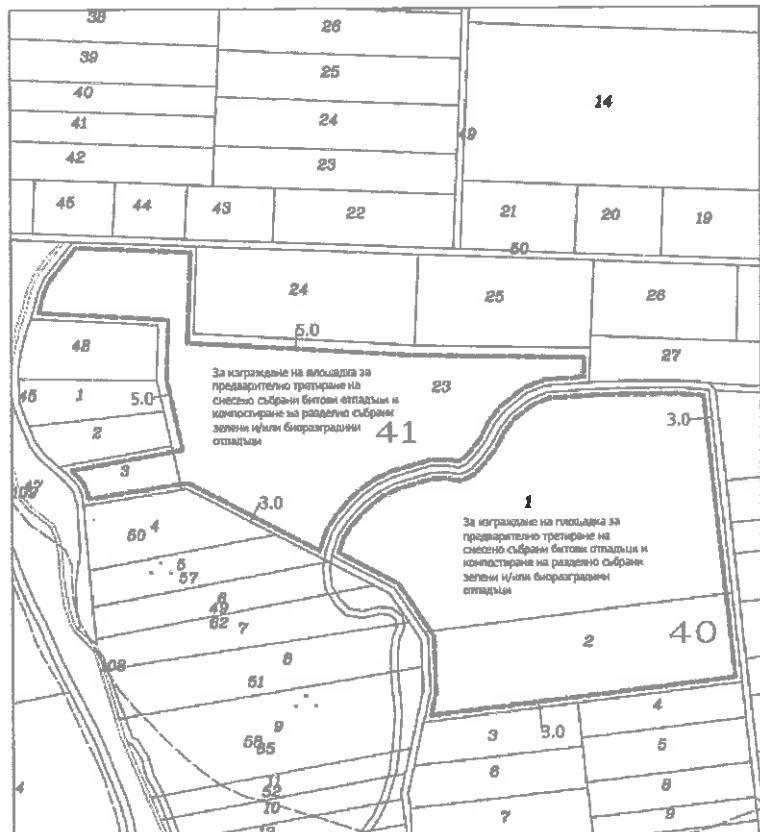
Алтернатива 1 – разширение на депото за отпадъци чрез приобщаване на общински земеделски земи. С плановото задание се цели изработване на Подробен устройствен план – План за застрояване, на поземлени имоти с №№ 040001, 040002, 041003, 041023, разположени в землището на с. Горна Малина. С плана се създава устройствена основа за реализиране на инвестиционни намерения на Община Горна Малина, свързани с изграждане на площадка за предварително третиране на смесено събрани битови отпадъци и компостиране на разделно събрани зелени и/или биоразградими отпадъци и рециклиране. Имотите са ситуирани на север и изток от съществуващото депо и се намират в северозападна посока от общинския център с. Горна Малина. Достъпът до имотите се осъществява чрез общински път, граничещ на юг с депото и земеделски пътища. Според изготвена справка от Автоматизирана информационна система „Археологическа карта на България“ (АИС АКБ) в обхвата на разработката не са разположени археологически обекти. Също така, в списъците за недвижимите културни ценности, предоставени от Националния институт за недвижими културно наследство (НИНКН), не са включени обекти, попадащи в териториалния обхват на разработката. Територията, обект на планиране, не попада в границите на защитена зона (33) BG0001043 „Етрополе – Байлово“.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



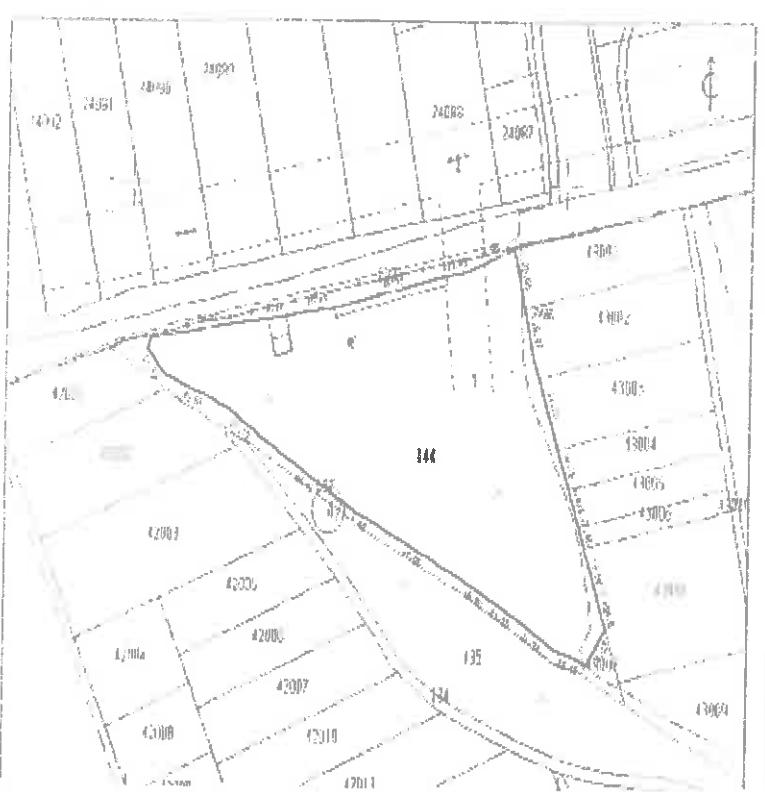
МОТИВИРАНО ПРЕДЛОЖЕНИЕ
за изработка на Подробен устройствен план - План за застрояване
за имоти с №№ 040001, 040002, 041003 и 041023
в землището на с. Горна Малина, общ. Горна Малина



Алтернатива 2- закупуване на частен имот с влязъл в сила ПУП за „Инсталация за сепариране на отпадъци, склад за временно съхранение на опасни отпадъци и площадка за наземно компостиране на биомаса“ в ПИ 000144, м. Умен дол, землище на с. Горна Малина. Имотът е разположен на североизток от регионалното депо и граничи с довеждащия общински път. Площадката е с площ 12 893 дка. Транспортният достъп се осъществява посредством съществуваща пътна инфраструктура - четвъртокласен общински път. Захранването на площадката с вода за питейно битови нужди ще се извърши от съществуващ водопровод, захранващ битовата сграда на регионалното депо, отстояние – 50 м. Ед. захранването ще се осигури с нов трафопост, а присъединяването ще се осъществи от съществуващ електропровод. Имотът не попада в границите на защитени територии, определени по смисъла на Закона за защитените територии, както и в защитени зони от мрежата „Натура 2000“, определени съгласно Закона за биологичното разнообразие.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



Въз основа на така представената информация могат да се изведат следните изводи:

1. Площта и на двата разгледани имота е достатъчна за целите на проекта.
2. По екологична характеристика, резултатите на двата имота са напълно еквивалентни.
3. Съгласно изискванията, посочени в насоките за кандидатстване по процедура BG16M1OP002-2.002 „Комбинирана процедура за проектиране и изграждане на компостиращи инсталации и на инсталации за предварително третиране на битови отпадъци“ приоритетна ос 2 на Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“, кандидатите при подаване на проектното предложение следва да представят влязъл в сила подробен устройствен план/планове за имотите, отредени за изграждане на всяка от инсталациите, включени в проектното предложение и за прилежащата инфраструктура (ако е приложимо), заповед/и за одобряването им и констативен акт/актове за влизането в сила.
 - a. За имотът, разгледан като Алтернатива 1 е издадено Решение № CO-23-E0/2017 г. на директора на РИОСВ София за преценяване необходимостта от извършване на екологична оценка на ПУП-ГЗ.
 - b. Имотът, разгледан като Алтернатива 2 е с влязъл в сила ПУП и влязло в сила решение №K-б от 25.06.2012 г. за промяна предназначение на земеделски земи за неземеделски нужди и утвърждаване на площадка за трасета за проектиране за изграждане на инсталация за сепарирание на отпадъци, склад за временно съхранение на опасни отпадъци и площадка



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ОКОЛНА СРЕДА

за наземно компостиране на биомаса.

4. За площадката, разгледана като алтернатива 1 не се налага извършване на разходи за закупуване на имот.
5. За площадката, разгледана като алтернатива 2 е необходимо осигуряването на финансов ресурс за закупуване на имота и въпреки, че този вид разходи са допустими, съгласно т. 14.3. *Детайлно описание на допустимите категории разходи* от насоките за кандидатстване по процедура BG16M1OP002-2.002, но биха отнели допълнителен времеви ресурс за тяхното обезпечаване и съответно възстановяване.

Във връзка с гореизложеното и от така дефинираните изводи, може да се заключи, че изграждането на инфраструктурата по проекта може да се реализира на част от площадката, разгледана като Алтернатива 1.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



**АНАЛИЗ ЗА ЕФЕКТИВНОСТ НА ЦЕНТРАЛИЗИРАН ИЛИ
ДЕЦЕНТРАЛИЗИРАН ПОДХОД ЗА ИЗГРАЖДАНЕ НА
ИНФРАСТРУКТУРА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ -
ИНСТАЛАЦИИ ЗА КОМПОСТИРАНЕ В РЕГИОН ГОРНА МАЛИНА
КЪМ ПРОЦЕДУРА „КОМБИНИРАНА ПРОЦЕДУРА ЗА
ПРОЕКТИРАНЕ И ИЗГРАЖДАНЕ НА КОМПОСТИРАЩИ
ИНСТАЛАЦИИ И НА ИНСТАЛАЦИИ ЗА ПРЕДВАРИТЕЛНО
ТРЕТИРАНЕ НА БИТОВИ ОТПАДЪЦИ“**

Ноември 2017 г.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



СЪДЪРЖАНИЕ:

ВЪВЕДЕНИЕ	4
I. ОПИСАНИЕ НА ПОДХОДИТЕ	4
II. ДАННИ И ИНФОРМАЦИЯ	6
III. РЕЗУЛТАТИ ОТ АНАЛИЗ ЗА НЕОБХОДИМОСТ ОТ ИЗГРАЖДАНЕ НА ДОПЪЛНИТЕЛНА ИНФРАСТРУКТУРА	10
IV. ОБОСНОВКА ЗА ПРЕДЛОЖЕНИТЕ МЕСТОПОЛОЖЕНИЯ	11
V. ОБОСНОВКА ЗА ИЗВЪРШЕНИТЕ ПРЕДВАРИТЕЛНИ ПРЕДПРОЕКТНИ ПРОУЧВАНИЯ	11
VI. ОБОСНОВКА ЗА ОЦЕНЯВАНЕТО ПО ВСЕКИ ОТДЕЛЕН КРИТЕРИЙ ЗА ВСЕКИ ОТ ПОДХОДИТЕ	12



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



СЪКРАЩЕНИЯ

ЕК	Европейска комисия
ЕС	Европейски съюз
ОбС	Общински съвет
МОСВ	Министерство на околната среда и водите
ИАОС	Изпълнителна агенция по околнна среда
РИОСВ	Регионална инспекция по околнна среда и води
РЗИ	Регионална здравна инспекция
ООп	Организация по оползотворяване
ЗООС	Закон за опазване на околната среда
ЗУО	Закон за управление на отпадъците
ЗУТ	Закон за устройството на територията
ЗМСМА	Закон за местното самоуправление и местната администрация
НСОС	Националната стратегия за околнна среда
НППОО	Национална програма за предотвратяване образуването на отпадъци
НПУДО	Национална програма за управление на дейностите по отпадъците
НПУО	Национален план за управление на отпадъците
ОПОС	Оперативна програма "Околна среда"
НСОСПД	Национална стратегия за околнна среда и план за действие
ПУП	Подробен устройствен план
ПИП	Прединвестиционно проучване
ОУП	Общ устройствен план
ЕО	Екологична оценка
ОВОС	Оценка на въздействието върху околната среда
УО	Управление на отпадъците
ВЕИ	Възобновяем енергиен източник
ТБО	Твърди битови отпадъци



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



ВЪВЕДЕНИЕ

С чл. 31, ал.1 от Закона за управление на отпадъците са поставени изисквания към регионите за управление на отпадъците относно системите за разделно събиране, повторна употреба, рециклиране и оползотворяване на битовите отпадъци.

Общините от Регион Горна Малина (включващ общини Горна Малина и Елин Пелин) са допустим бенефициент за кандидатстване за проектиране и изграждане на компостиращи инсталации и на инсталации за предварително третиране на битови отпадъци по процедура BG16M1OP002-2.002 „*Комбинирана процедура за проектиране и изграждане на компостиращи инсталации и на инсталации за предварително третиране на битови отпадъци*“ приоритетна ос 2 на Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“.

За общините от Регион Горна Малина е извършен анализ за необходимостта от изграждане на допълнителна инфраструктура за третиране на отпадъците (Приложение №1 към указанията по поканата за кандидатстване).

Анализът за необходимостта от разширяване на регионалната система за третиране на отпадъци, съдържа проучване на генерираните отпадъци за 5 годишен период 2011 г. – 2015 г., оценка и прогноза за демографските процеси на регионално ниво, прогнози за 5 годишен период от 2016 г. до 2020 г. Проучванията се базират на извършения морфологичен състав на отпадъците по фракции в общия поток на образуваните битови отпадъци.

Цели: *Законът за управление на отпадъците поставя Национални цели за разделно събиране, повторна употреба, рециклиране и оползотворяване на битови отпадъци, както следва:*

- до 1 януари 2016 г. - най-малко 25 на сто от общото им тегло;
- до 1 януари 2018 г. - най-малко 40 на сто от общото им тегло;
- до 1 януари 2020 г. - най-малко 50 на сто от общото им тегло.

Относно изпълнението на целите се вземат предвид количествата на отпадъците от хартия и картон, пластмаса, стъкло и метал от общия поток на образуваните битови отпадъци и разделно събраните отпадъци от опаковки от Организациите по оползотворяване и пунктовете за събиране и подготовка за рециклиране на отпадъчните материали.

I. ОПИСАНИЕ НА ПОДХОДИТЕ

1. „Централизиран подход“, при който се предвижда изграждане на инфраструктура за управление на отпадъците, която да бъде ползвана от всички населени места от съответното регионално сдружение за управление на отпадъците. Бъдещата площадка за компостираща инсталация за разделно събрани биоразградими и /или зелени отпадъци е предвидена да бъде изградена в близост до вече съществуващото Регионално депо.

При централизирания подход задължително се преценява възможността допълнителната инфраструктура да бъде разположена в границите на територията на депото и/или в близост до площадката на депото.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



2. „Децентрализиран подход“, при който се предвижда изграждане на инфраструктура за управление на отпадъците, която да обслужва поотделно няколко населени места в рамките на една РСУО. При този подход се предвижда изграждането на 2 отделни компостиращи инсталации за разделно събрани биоразградими и/или зелени отпадъци. Едната от тези инсталации ще бъде разположена в близост до съществуващото Регионално депо за Община Горна Малина. Предвид невъзможността към момента на кандидатстването да се осигури подходящ терен за изграждане на втората инсталация се приема, че същата би могла да бъде разположена в района на с. Нови Хан, Община Елин Пелин.

Изборът на подхода за изграждане на допълнителната инфраструктура – компостираща инсталация се базира на следните принципи:

ЙЕРАРХИЯ НА УПРАВЛЕНИЕТО НА ОТПАДЪЦИТЕ

Йерархията на управлението на отпадъците е определена в рамковата директива за отпадъци, транспортирана в националното законодателство със ЗООС, ЗУО и подзаконовата нормативна рамка. Управлението на отпадъците следва да се извърши чрез предприемане на мерки за насырчаване на вариантите, които да обезпечават най-благоприятните решения и мерки за управление на отпадъците, като се следва следната последователност: предотвратяване образуването на отпадъци; подготовка за повторна употреба; рециклиране; друго оползотворяване (например за получаване на енергия); обезвреждане.

ПРИНЦИПЪТ ЗАМЪРСИТЕЛЯТ ПЛАЩА

Принципът Замърсителят плаща означава, че лицето, което замърсява трябва да плати разходите за отстраняване на замърсяването. В сектора на управление на отпадъците това означава, че генераторът на отпадъци трябва да поеме пълната стойност за третирането и окончателното обезвреждане на образуваните от него отпадъци.

ПРИНЦИПЪТ ЗА ИНТЕГРИРАНЕ НА ПОЛИТИКАТА ПО ОПАЗВАНЕ НА ОКОЛНАТА СРЕДА В СЕКТОРНИТЕ И РЕГИОНАЛНИТЕ ПОЛИТИКИ ЗА РАЗВИТИЕ НА ИКОНОМИКАТА И ОБЩЕСТВЕНИТЕ ОТНОШЕНИЯ

Създаването на благоприятни условия и окуражаването на граждани и предприятия да интегрират екологичните и социални съображения във всичките им дейности ще доведе до възможности за прилагане на политики за устойчиво развитие, които ще създадат печеливши обстоятелства, благоприятни за икономиката, заетостта и околната среда. Необходима е интегриране на стратегия за устойчиво развитие в политиките на секторите, причиняващи най-големи вреди в околната среда.

ПРИНЦИПЪТ НА БЛИЗОСТ

Инсталациите за третиране трябва да са разположени възможно най-близо до източника на отпадъците, отчитайки аспектите свързани с околната среда, здравето на населението и технологиите, което също включва и финансови разчети. Общините представи са, че генерирането на отпадъци също трябва да се вземе под внимание при определяне на местата за депонирането им, както и тяхната близост.

НАЙ-ДОБРИ НАЛИЧНИ ТЕХНИКИ

Принципът се позовава на изискванията на Директивата на Европейския Съвет 96/61/ЕС и Закона за опазване на околната среда. Съгласно изискванията на тези



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
Европейски фонд
за регионално развитие



документи, когато се проектира нова инсталация, трябва да се прилагат най-добрите налични техники (НДНТ) за защита на околната среда. НДНТ трябва да „*вземат под внимание техническите характеристики на избраната инсталация, географското разположение и местните условия на околната среда и трябва да бъде осигурено малко разстояние или намаляване на трансграничното замърсяване и осигуряване на високо ниво на защита на околната среда, като цяло*“. НДНТ са резултат от систематичен и консултивативен процес за вземане на решения във фазата на планиране и кандидатстване за разрешение, като се акцентира върху защитата на околната среда. НДНТ установява пакет от цели, при които избора или комбинацията от няколко, осигуряват най-малка вреда върху околната среда като цяло и имат приемливи стойности за краткосрочни, средносрочни и дългосрочни цели.

Изборът на подход за определяне на необходимата инфраструктура зависи от географското местоположение на общините като и местоположението на генераторите на отпадъци, екологичните изисквания към площадките за третиране на отпадъци, финансовите средства обезпечаващи системите за събиране на отпадъците и тяхното третиране, разположението на регионалното депо за отпадъци и др. фактори.

II. ДАННИ И ИНФОРМАЦИЯ

Качествените и количествените характеристика на отпадъците, върху които се базират изводите за необходимостта от допълнителна инфраструктура са представени на следващата таблица.

Таблица №1. Количество разделно събраните, предадените за рециклиране и обезвреждане отпадъци за 2015 г.

Община	Горна Малина	Елин Пелин
Общо събрани отпадъци от ООп	16,04	45,350
Количество, предадени отпадъци за депониране след сепариране	5,27	13,05
Общо хартиени и картонени, пластмасови , метални, стъклени и дървени опаковки, събрани чрез системите за разделно събиране на отпадъци от опаковки / РФср	10,77	32,30
Количество на механично сепарираните и рециклирани рециклируеми фракции / РФ мср	0	0
Общо образувани рециклируеми фракции/ РФо	816,91	2947,87
Степен на рециклиране на битовите отпадъци (рециклируемите фракции)	1%	1%

Източник: Общините от Регион Горна Малина



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



С оглед оценка на необходимата инфраструктура за третиране на биоразградимите битови отпадъци в следващата таблица са оценени приноса на биоразградимите отпадъци в общото количество на депонираните отпадъци по общини и общо за региона.

Таблица 2. Допустими количества биоразградими отпадъци за депониране за постигане на целите по чл. 31, ал. 1, т. 2 от ЗУО (т)

	Образувани БРО през 2015 г.	Образувани отпадъци през 1995 г.		Допустими за депониране	
		Общо (т)	Биоразградими отпадъци (т)	2013 г. (т)	2020 г. (т)
Община Елин Пелин	4680,12	12847	6423,5	3211,8	2302,63
Община Горна Малина	1416,39	3960	1980	990	705,67
Общо РСБЗО	6096,51	16 807	8403,5	4201,8	3008,3

Посочената числова информация за образуваните, депонираните и рециклираните отпадъци по категоричен начин налагат извода за необходимостта от изграждането на допълнителна инфраструктура за управление на отпадъците с оглед постигането на националните цели за отклоняване на рециклируемите отпадъци от общият поток на образуваните битови отпадъци.

Информацията за образуваните отпадъци на територията на общините се събира чрез годишни отчети за производствени и опасни отпадъци, съгласно Наредба № 1 от 04.06.2014 г за реда и образците, по които се предоставя информация за дейности с отпадъците, както и реда за водене на регистри, както и чрез месечни данни от електронната везна за депонираните отпадъци на регионалното депо за неопасни отпадъци. С Наредбата се определят редът и образците за водене на отчетност за дейностите по отпадъците; редът и образците за предоставяне на информация за дейностите по отпадъците; редът за предоставяне на информация от лицата, които пускат на пазара продукти, след употребата на които се образуват масово разпространени отпадъци; редът за водене на публичните регистри по чл. 45, ал. 1 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО), както и изграждането и поддържането на информационна система за отпадъци. Целта на Наредбата е получаване на пълна и достоверна информация за дейностите по отпадъците чрез определяне на реда за водене на отчетност и за реда и сроковете за предоставяне на информация по съответните образци от лицата по чл. 44 ЗУО, както и получаване на пълна и достоверна информация за пуснатите на пазара продукти, след употребата на които се образуват масово разпространени отпадъци, по наредбите съгласно чл. 13, ал. 1 ЗУО.

Твърдите битови отпадъци се депонират на Регионална система за обезвреждане на неопасни отпадъци за Общините Горна Малина и Елин Пелин, разположена в с. Горна Малина. Регионалната система е въведена в експлоатация на 01.07.2003 г., като е изградена съгласно изискванията на нормативната база.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



Количествата генериирани отпадъци по общини и години е показано на следващата таблица.

Таблица №3. Образувани битови отпадъци и норма на натрупване

Община Година	Горна Малина			Елин Пелин			Общо Битови
	Битови	Бр. Ж.	НН Кг/ж/г	Битови	Бр. Ж.	НН Кг/ж/г	
2011	2 596,49	6281	413,4	10 421,88	22751	458,1	13 018,37
2012	3 015,95	6201	486,4	10 668,05	22642	471,2	13 684
2013	2 608,68	6115	426,6	9 640,32	22463	429,2	12 249
2014	2 850,22	6091	467,9	10 037,02	22408	447,9	12 887,24
2015	2 920,87	6832	427,5	10 540,79	22231	474,1	13 461,66

Източник: Общините от Регион Горна Малина

Количеството на депонираните твърди битови отпадъци се определя чрез електронна везна/автокантар, която е поставена на входа на Регионалната система. Специализираните сметоиззвозващи машини и самосвали преминават през нея при влизане и излизане. Везната е свързана със специален софтуер и количеството на постъпилите неопасни отпадъци се отчитат ежемесечно.

Данни за депонирани количества на Регионалната система за обезвреждане на отпадъци са представени на следващата таблица.

Таблица №4. Депонирани количества неопасни отпадъци

Количество депонирани отпадъци	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Битови отпадъци	13 018	13 684	12 554	13 126	13 464
Производствени отпадъци	1 616	1 722	1 290	714	756

Източник: Годишни доклади за изпълнение на дейностите, за които е предоставено комплексно разрешително на Регионално депо за неопасни отпадъци за общините Горна Малина и Елин Пелин, с. Горна Малина.

Площадката на депото е разположена на около 1,5 км западно от военното поделение в община Горна Малина в м. Умен дол, в дясното от пътя, свързващ Горна Малина и с. Столник. И на около 2,5 км от регулационните граници на Горна Малина. В географски план е разположено почти в централната част на община Горна Малина, и Североизточно от община Елин Пелин.

Няма изградени претоварни станции на територията на Региона. Регионалната система за обезвреждане на отпадъците е разположена на средно разстояние от около 10 км от общинския център на Горна Малина и на 12 км от Елин Пелин и не се налага претоварване с цел спестяване на разходи.

Изборът на подход е извършен чрез анализ на информация и изчислителни методи, на база изходни данни от морфологичният състав на отпадъците, генериирани от Общини Горна Малина и Елин Пелин, като са взети под внимание и разделно събранныте



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



отпадъци от опаковки, събрани чрез системите за разделно събиране и генерираните биоразградими и зелени отпадъци.

Таблица №5 Очаквано количество образувани зелени и биоразградими отпадъци от Община Елин Пелин

	2017	2018	2019	2020
Разделно събрани зелени от общински площи	214	216	216	216
Разделно събрани зелени и хранителни от населението	1 244	1 213	1 183	1 154
Биоразградими от сепарираща инсталация	1 152	1 124	1 096	1 069
Общо	2 610	2 553	2 495	2 439

Таблица №6 Очаквано количество образувани зелени и биоразградими отпадъци от Община Горна Малина

	2017	2018	2019	2020
Разделно събрани зелени от общински площи	365	367	370	372
Разделно събрани зелени и хранителни от населението	356	347	338	330
Биоразградими от сепарираща инсталация	319	311	304	296
Общо	1 040	1 025	1 012	998

Инсталацията за компостиране ще се проектира с прогнозен капацитет до 4000 т/г. Съгласно Приложение № 2 към настоящия анализ, индикативната стойност на инсталации за компостиране на биоразградими и зелени отпадъци с капацитет до 4 000 т/г. е в размер до 1 500 000 лв.

Поради обема на очакваните за постъпване отпадъци в инсталацията за компостиране и предвид условията за финансиране по Процедура BG16M1OP002-2.002 „Комбинирана процедура за проектиране и изграждане на компостиращи инсталации и на инсталации за предварително третиране на битови отпадъци“ приоритетна ос 2 на Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“ икономически обоснованият подход за Регион Горна Малина е централизирания.

Сравнителна таблица на разходите при реализиране на двата подхода централизиран и децентрализиран за изграждане на компостираща инсталация са представени на следващата таблица.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



Таблица №7 Индикативни стойности

	Прогнозно количество на отпадъците подлежащи на компостиране (т)	Индикативна стойност на инвестициията (лв.)
Централизиран подход (1 площадка)	до 4000 т/г	1 450 000
Децентрализиран подход (2 площадки)		
Площадка Горна Малина	до 1000 т/г	1 000 000
Площадка Елин Пелин	до 3000 т/г	1 250 000

III. РЕЗУЛТАТИ ОТ АНАЛИЗ ЗА НЕОБХОДИМОСТ ОТ ИЗГРАЖДАНЕ НА ДОПЪЛНИТЕЛНА ИНФРАСТРУКТУРА

Резултатите от анализа за необходимостта от изграждане на допълнителна инфраструктура еднозначно показват, че третирането на ТБО, генериирани на териториите на общините от Регион Горна Малина, се обезвреждат чрез депониране в модерно и отговарящо на нормативните изисквания депо. Независимо от това наличната инфраструктура не осигурява екологосъобразно третиране на отпадъците съгласно въведената европейска йерархия, както и в съответствие с целите за ограничаване на отпадъците депонирани в депа.

Образуваните 8 403,5 т. и 6 423,5 т бiorазградими отпадъци от Община Горна Малина и Община Елин Пелин, са депонирани при нормативно признати за депониране през 2020 г. - 3 008,30 т. и 2 303,63 т. съответно.

Прегледът на съществуващата инфраструктура за управление на отпадъците на Регион Горна Малина и вида и количествата на генерираните битови отпадъци, обуславя следните изводи и препоръки:

- Постигнение за Регионалното сдружение е изграденото депо за обезвреждане на неопасни отпадъци, съобразено с изискванията на екологичното законодателство на национално и общностно ниво;
- Услугите, предоставяни на територията на Регионалното сдружение, свързани с битовите отпадъци не спазват йерархията на управлението на отпадъците и не водят до постигането на нормативно поставените цели при третирането на отпадъците от бита, респективно намаляване на количествата на депонираните отпадъци от общият поток на образуваните;
- Изпълнението на националните цели е свързано с не малки разходи по изграждане на инсталации за компостиране;
- Резултатите от анализа еднозначно определят необходимостта от разширяване на инфраструктурата за третиране на отпадъците, с цел постигане на интегриран подход при управлението по пътя към кръгова икономика;
- Регион Горна Малина е допустим кандидат за участие в Процедура „BG16M1OP002-2.002 - Комбинирана процедура за проектиране и изграждане



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
Европейски фонд
за регионално развитие



на компостираци инсталации и на инсталации за предварително третиране на битови отпадъци на ОПОС 2014-2020 г.

IV. ОБОСНОВКА ЗА ПРЕДЛОЖЕНИТЕ МЕСТОПОЛОЖЕНИЯ

В резултат от анализа на разстояние – население - генериирани отпадъци се препоръчва да се разглеждат две различни площадки, оценени по екологични критерии и икономически критерии.

Двете площадки, предмет на настоящата оценка са ситуирани, съответно в близост до регионалното депо за отпадъци за Община Горна Малина и в близост до с. Нови Хан за Община Елин Пелин, по показател разстояние от източниците на зелени и биоразградими отпадъци.

АЛТЕРНАТИВА 1 – приобщаване на общински земеделски земи. С плановото задание се цели изработване на Подробен устройствен план – План за застрояване, на поземлени имоти с № 040001, 040002, 041003, 041023, разположени в землището на с. Горна Малина. С плана се създава устройствена основа за реализиране на инвестиционни намерения на Регион Горна Малина, свързани с изграждане на площадка за предварително третиране на смесено събрани битови отпадъци и компостиране на разделно събрани зелени и/или биоразградими отпадъци и рециклиране. Имотите са ситуирани на север и изток от съществуващото депо и се намират в северозападна посока от общинския център с. Горна Малина. Достъпът до имотите се осъществява чрез общински път, граничещ на юг с депото и земеделски пътища. Цялата площ на площадката, възлиза на 43,018 дка. Транспортният достъп се осъществява посредством съществуваща пътна инфраструктура - четвъртокласен общинска път. Захранването на площадката с вода за питейно битови нужди ще се извърши от съществуващ водопровод, захранващ битовата сграда на регионалното депо, ел. захранването ще се осигури от съществуващ електропровод.

АЛТЕРНАТИВА 2 – Предвид невъзможността към момента на кандидатстването да се осигури подходящ терен за изграждане на втората инсталация, се приема, че същата би могла да бъде разположена в района на с. Нови Хан, Община Елин Пелин. Настоящата алтернатива е разгледана единствено за целите на децентрализирания подход.

V. ОБОСНОВКА ЗА ИЗВЪРШЕНИТЕ ПРЕДВАРИТЕЛНИ ПРЕДПРОЕКТНИ ПРОУЧВАНИЯ

Основната цел на инвестициията е в пълно съответствие с целта на процедурата, която е свързана с намаляване на количеството депонирани битови отпадъци, чрез разделно събиране, рециклиране и компостиране на зелени и биоразградими отпадъци.

Изграждането и въвеждането в експлоатация на компостираща инсталация, както и осигуряването на разделното събиране на зелени и биоразградими битови отпадъци ще допринесе за постигане на Специфична цел 1 на приоритетна ос 2 „Отпадъци“ на ОПОС 2014-2020 г. – „Намаляване на количеството депонирани битови отпадъци“.

Този подход за управление на отпадъците е в съответствие с йерархията, съгласно разпоредбите на чл. 4 на Директива 2008/98/EО относно отпадъците и за отмяна на определени директиви, разпоредбите на чл. 6, ал. 1 на Закона за управление на



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



отпадъците (ЗУО) и определените приоритети в Националния план за управление на отпадъците за периода 2014-2020 г.

Регламентираният приоритетен ред (йерархия) при управление на отпадъците, съгласно европейското и българското законодателство е: предотвратяване на образуването им; подготовка за повторна употреба; рециклиране; друго оползотворяване, например оползотворяване за получаване на енергия; обезвреждане.

Чрез изпълнение на заложените в предварителните предпроектни проучвания мерки ще се подпомогне постигането на националните цели, заложени в националната нормативна рамка и в НПУО, за ограничаване до 2020 г. на количеството на депонираните биоразградими отпадъци до 35% от общото количество на същите отпадъци, образувани към 1995 г., и за увеличаване до края на 2020 г. на дела рециклирани отпадъци до не по-малко от 50 % от образуваните битови отпадъци. Увеличаване на дела оползотворени и рециклирани зелени и биоразградими отпадъци ще подпомогне и изпълнението на задължението на България като членка на ЕС, произтичащо от чл. 6 от Директива 1999/31/ЕО, както постигането на заложения очакван резултат в насоките за кандидатстване по процедурата, свързан с осигуряването на допълнителен капацитет за рециклиране на отпадъци най-малко 20 000 т/год., а до 2023 г. – 105 000 т/год. По този начин ще се допринесе за намаляване количеството на депонираните битови отпадъци, в т.ч. на зелените и биоразградимите. Изготвеният анализ на настоящата ситуация и наложените практики за управление на отпадъците в Региона, играят ключова роля за идентифицирането на технически ефективно, икономически ефикасно и екологично решение. Един от ключовите принципи, които считаме за нужно да приложим при определяне обхвата, структурата, управлението и изпълнението на дейностите е „Замърсителят плаща“.

Към настоящия момент Регионалната система за управление на отпадъците за Регион Горна Малина се състои от Регионално депо за неопасни отпадъци, на което се депонират образуваните от територията на общините неопасни отпадъци. Регионалната система е с изградени три клетки, като към момента и трите са въведени в експлоатация. Приемат се битови и производствени неопасни отпадъци от предприятия на територията на двете общини. Общият капацитет, съгласно издадено КР№301 – Н1/2012 възлиза на 200 107 тона (60 т/24 часа или 21 900 т/г.)

Няма изградени претоварни станции или други съоръжения за третиране на битови, зелени или биоразградими отпадъци на територията на Региона.

VI. ОБОСНОВКА ЗА ОЦЕНЯВАНЕТО ПО ВСЕКИ ОТДЕЛЕН КРИТЕРИЙ ЗА ВСЕКИ ОТ ПОДХОДИТЕ

Считаме за уместно избраният начин на изпълнение на настоящата дейност да отговаря в най-голяма степен на подхода за реализиране на анализите, детайлно описан в Указания за изготвяне на анализ за ефективност на централизиран или децентрализиран подход за изграждане на инфраструктура за управление на отпадъците (Указанията). Поради тази причина, използваният подход спазва последователността от стъпки, описани в указанията.



A. Екологични критерии за избор на площадка

1.1. Спомо граници на защитени територии - Оценката по този критерий е извършена на база на преглед на електронния Регистър на защитените територии и защитените зони в България, наличен на официалната интернет страница на Изпълнителна агенция по околна среда (ИАОС). Прегледът показва, че предвидената за изграждане допълнителна инфраструктура за управление на отпадъците – компостиращи инсталации, и за двете алтернативи не попада в границите на защитени територии, обявени по Закона за защитените територии.

По този критерий и двете алтернативи получават максимален брой точки - 5.

1.2. Спомо граници на защитени зони от мрежата Натура 2000 - Оценката по този критерий е извършена на база на преглед на интерактивната карта, част от Информационната система за защитени зони от екологична мрежа Натура 2000 към МОСВ. Прегледът показва, че предвидената за изграждане допълнителна инфраструктура за управление на отпадъците, и при двете алтернативи не попадат в границите на защитените зони, част от Европейската екологична мрежа НАТУРА 2000, обявени по Закона за биологичното разнообразие.

По този критерий и двете алтернативи получават максимален брой точки - 5.

1.3. Спомо райони със значителен потенциален рисков от наводнения - Оценката по местоположението на потенциалните площиадки спомо наличието на РЗПРН е извършена на базата на преглед на картите на районите под заплаха и картите на районите с риск от наводнения в Дунавски район. Направеният преглед показва, че както при централизирания, така и при децентрализирания подход, площиадките са извън райони със значителен потенциален рисков от наводнения и по този критерий и двата подхода получават максимален брой точки - 5.

1.4. Спомо водоизточници и съоръжения за питейно-битово водоснабдяване и на водоеземни съоръжения за минерални води - Основна водна артерия на Община Елин Пелин е Лесновска река (Стари Искър, 65,2 км, десен приток на Искър), която протича през нея с горното и средното си течение. Макоцевска река протича през общината с последните си 3 км и се влива в Лесновска река южно от село Петково.

Най-големият приток на Лесновска река е река Елешница (Матица, 30 км), която протича през общината с цялото си течение. Тя води началото си от седловината Витиня, на 990 м. н. в. под името Чурешка река е тече в западна посока в дълбока залесена долина.

На територията на общината са изградени язовир „Огняново“ с обем 40 млн. м³ и микроязовир „Тараторското“ над село Габра с обем около 5 млн. м³. Общината има три геотермални извора. Със статут от държавно значение е изворът в село Равно поле, където минералният състав на водата и дебитът позволяват развитието на балнеоложки център. Другите два извора са в село Елешница – „Гоплика“, и в град Елин Пелин, където сондажът е замразен. Равнинната част се характеризира с високи подпочвени води.

Оценката е извършена на база на преглед на ПУРБ на Дунавски район за басейново управление. Извършеният преглед показва, че площиадките на предвидените за изграждане на компостиращи инсталации не са в нарушение на разпоредбите на



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



Наредба № 3 от 16 октомври 2000 г. за условията и реда за проучване, проектиране, утвърждаване и експлоатация на санитарно-охранителните зони около водоизточниците и съоръженията за питейно-битово водоснабдяване и около водоизточниците на минерални води, използвани за лечебни, профилактични, питейни и хигиенни нужди.

По този критерий и двата подхода получават максимален брой точки - 5.

1.5. Спрямо регистрирани свлачища - Оценката е извършена на база на преглед на електронния списък регистър на регистрираните свлачища в региона, наблюдаван от „Геозащита ЕООД- Перник“. Прегледът показва, че предвидената за изграждане допълнителна инфраструктура за управление на отпадъците в рамките на РСУО Горна Малина, както при централизирания подход, така и при децентрализирания, не попада в райони с регистрирани свлачища. По информация от Картата на свлачищата на „Геозащита ЕООД- Перник“ към МРРБ регистрираните свлачища в гр. Петрич и с. Гега попадат в зоните на регуляция на съответните населени места и не оказват влияние върху избраните площиадки.

По този критерий и двата подхода получават максимален брой точки - 5.

1.6. Спрямо обекти, подлежащи на здравна защита - Оценката е извършена на база на преглед на влезли в сила устройствени планове и налични данни в община за изградени и в процес на законосъобразно изграждане обекти. Прегледът показва, че предвидената за изграждане допълнителна инфраструктура за управление на отпадъците в рамките на РСУО, и за двете разглеждани алтернативи не е разположена в подветрената страна и/или е на разстояние по-малко от 100 м спрямо обекти на здравна защита, а именно тези обекти, определени в т. 3 на § 1. от Допълнителните разпоредби на Наредбата за условията и реда за извършване на ОВОС, а именно „жилищни сгради, лечебните заведения, училищата, детските градини и ясли, висшите учебни заведения, спортните обекти, обектите за временно настаняване (хотели, мотели, общежития, почивни домове, ваканционни селища, къмпинги, хижи и др.), места за отдих и развлечения (плувни басейни, пляжове и места за къпане, паркове и градини за отдих, вилни зони, атракционни паркове, аквапаркове и др.), както и обектите за производство на хrани по § 1, т. 37 от допълнителните разпоредби на Закона за храните, стоковите борси и търговищата за хrани“.

По този критерий и двата подхода получават максимален брой точки – 5.

Б. Икономически критерии за избор на площиадка

1. Промяна в климата

1.1. Емисии на CO₂ (остойностяване на емисиите съгласно изминатите километри за година)

Резултатите от направените изчисления са представени на следващата таблица:

	Централизиран подход	Децентрализиран подход
Общо изминати км/г.	27 307	27 527
Ед. цена на емисии CO ₂ (лв./км)	0,0139	0,0139
Обща стойност на емисии CO ₂ (лв.)	379,57 лв.	382,63 лв.

*За Община Елин Пелин при децентрализираният подход, хранителните биоотпадъци първоначално се транспортират до площиадката за предварително третиране, след което се



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



връщат в инсталацията за компостиране, а нерециклируемата фракция се депонира на Регионалното депо.

При така направените изчисления съгласно Указанията за изготвяне на анализ за ефективност на централизиран или децентрализиран подход за изграждане на инфраструктура за управление на отпадъците, предвид близките резултати и двата подхода се оценяват с по 5 точки.

2. Шумови емисии

Остойностяването на разходите свързани с шумовите емисии при транспортирането на зелените и биоразградими отпадъци, генериирани на територията на Регион Горна Малина е направено при следните допускания:

- зелените отпадъци се извозват от камион с товарносимост 8 m^3 ;
- изминатото средно разстояние възлиза на 27 307 km за година при централизиран подход;
- изминатото средно разстояние възлиза на 27 527 km за година при децентрализиран подход.

При така посочените допускания са извършени следните изчисления за централизирания и децентрализирания подход:

- критериите са остойностени количествено, въз основа на изминатите километри за една календарна година от превозните средства, които транспортират разделно събранныте зелени и/или битови отпадъци от източниците до площадката с инсталацията за компостиране;
- изминатите километри през определено населено място (градски условия, извънградски условия, селски райони) са умножени по съответната стойност в лева (bgncst/v/km), посочени в таблица № 4 в лист „Шумови емисии“, съобразно вида на превозното средство и часовия диапазон в денотонощието (през деня), през който се извършва превоза на отпадъците;
- след количественото остойностяване е преминато към качествено определяне на критерия, като повече точки се присъждат на по-ниската стойност.

Резултатите от направените изчисления са представени на следващата таблица.

Условия	Пътна мрежа	Емисии шум 2017 г.	Разходи
Градски условия	12 815	1,73	22 126,02 лв.
Извънградски условия	1 826	0,27	497,79 лв.
Селски райони	12 666	0,03	431,61 лв.
Общо			23 055,41 лв.
Децентрализиран подход	Градски условия	12 815	1,73
	Извънградски условия	2 046	0,27
	Селски райони	12 666	0,03
	Общо		23 115,39 лв.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



При така направените изчисления съгласно Указанията за изготвяне на анализ за ефективност на централизиран или децентрализиран подход за изграждане на инфраструктура за управление на отпадъците, предвид близките резултати и двата подхода се оценяват с по 5 точки.

В. Финансови критерии

1. Инвестиционни разходи:

1.1. Разходи за закупуване на земя – При централизирания подход, съоръжението се предвижда да бъде разположено на терен, собственост на Община Горна Малина, докато при децентрализираният подход е необходимо осигуряване на средства за закупуване на подходящ имот.

Съобразявайки се с това обстоятелство и съгласно Указанията за изготвяне на анализ за ефективност на централизиран или децентрализиран подход за изграждане на инфраструктура за управление на отпадъците, централизираният подход получава 5 точки, а децентрализираният подход – 1 точка.

1.2. Разходи за строителство на основна инфраструктура (инсталации)

Количественото остойностяване на инвестициите за централизирания и децентрализирания подход е извършено на база на:

- Прогнозния капацитет на инсталациите за двата подхода, определен на базата на прогнозите на количествата на зелените отпадъци, подлежащи на компостиране
- Индикативните стойности за инвестициите за инсталация със съответния капацитет, посочени в Таблица № 1а, лист „Окрупнени стойности“ на Указанията

Изготвените прогнози на количествата на зелените отпадъци, подлежащи на компостиране, капацитета на компостиращата инсталация, която ще бъде необходима за съответните подходи и необходимите инвестиции съгласно индикативните стойности от Таблица 1а, са представени в следващата таблица.

	Прогнозно количество на отпадъците подлежащи на компостиране (т) към 2019 г.	Капацитет (т.)	Индикативна стойност на инвестициията (лв.)
Централизиран подход (1 инсталация в близост до депото)	3 507	до 4 000	1 450 000
Децентрализиран подход			
Инсталация Горна Малина	1 012	до 1500 т/г	1 000 000
Инсталация Елин Пелин	2 495	до 3 000 т/г	1 250 000

Тъй като Таблица 1а от указанията не предвижда индикативни инвестиции за инсталации с капацитет до 2 000 тона, а такива не се финансират в рамките на Процедура BG16M1OP002-2.002 „Комбинирана процедура за проектиране и



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



изграждане на компостираци и инсталации за предварително третиране на битови отпадъци“ приоритетна ос 2 на Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.” на ОПОС, то за целите на оценката на инсталацията в с капацитет под 2 000 т/г се приемат инвестиции аналогични на тези за инсталациите с капацитет 2 000 – 4 000 тона.

В резултат от остойностяването:

- Индикативните инвестиционни разходи за изграждане на централизирана инсталация, обслужваща общините от Регион Горна Малина, възлизат на около 1 450 000 лв.
- Индикативните инвестиционни разходи за изграждане на децентрализирани инсталации, обслужващи общините от Регион Горна Малина – Община Горна Малина и Община Елин Пелин, възлизат съответно на 1 000 000 лв. и 1 250 000 или общо 2 250 000 лв.

Инвестициите за децентрализирания подход са по-високи от тези за централизирания подход, резултат на което съгласно изискванията на Указанията, централизираният подход получава 5 точки, а децентрализираният подход – 1 точка.

1.3. Разходи за строителство за довеждаща инфраструктура

И при централизирания и децентрализирания подход се предвижда изграждането на довеждаща инфраструктура. Близостта на площадката до Регионалното депо при централизирания подход намаляват значително отстоянията, от които следва да се извърши довеждането на допълнителна довеждаща инфраструктура (водопровод, канализация, електропровод, път за достъп), тъй като същата е вече налична на Регионалното депо.

Въпреки това, съобразявайки се с Указанията, и двата подхода получават по 1 т. по този показател.

1.4. Разходи за закупуване и доставка на съдове за разделно събиране, техника, други

И при двата подхода ще бъде необходимо закупуване на съдове и техника в допълнение на съществуващите такива.

В тази връзка и двата подхода получават по равен брой точки – 3 точки.

2. Оперативни разходи

2.1. Годинни разходи за експлоатация

При децентрализирания подход ще се реализират две инсталации с почти идентични разходи, по-малки за площадката, на която биха се третирали до 1 500 т/г. зелени и биоразградими отпадъци. Реализирането на двата подхода съобразно разходите са представени в следващата таблица.

ВИД РАЗХОД	Централизиран	Децентрализиран
	Лева	Лева
Ръководен персонал, възнаграждения и осигуровки	108 000	216 000
Работници, възнаграждения и осигуровки	54 000	108 000



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



Административни разходи	40 000	40 000
Поддръжка на сгради и инфраструктура - 1,5 % от строителните работи	3 900	3 000
Оперативни разходи за работа на машини и съоръжения - 5 % от цената на доставката	9 250	18 500
Общо	215 150	385 500

Заложените разходи за заплати, при децентрализирания модел се удвояват. В същото време предвид факта, че вида, броя и капацитета на машините и съоръженията са еднотипни при централизиран и децентрализиран подход, то тяхната стойност също се удвоява.

Предвид гореизложеното, може да се направи заключението, че средните годишни оперативни разходи на тон/капацитет за централизирания подход са значително по-ниски от тези за децентрализирания.

Въз основа на това централизираният подход получава 10 точки, а децентрализираният подход 5 точки.

2.2. Годишни разходи за транспорт

Годишните транспортни разходи са оценени на осреднени стойности на индикативните изминати километри, към които се добавят разходите, необходими за поддръжка на машините. Получените количествени стойности са представени на следващата таблица.

ВИД РАЗХОД	Централизиран	Децентрализиран
	Лева	Лева
Разходи на база изминати километри	40 961	41 291
Поправка и поддръжка на машини 2 % от цената на доставката	13 342	13 342
Общо	54 302	54 632

Въз основа на горепредставените изчисления, централизираният подход получава 15 точки, а децентрализираният подход 5 точки.

3. Очаквани приходи:

И при двата подхода – централизиран и децентрализиран, получаваният краен продукт компост ще се продава. Част от продадените количества се предвижда да се предоставят на оператора на депото за рекултивацията на запълнените клетки, т.е. може да се приеме, че това количество произведен компост ще се използва за собствени нужди.

В тази връзка и двата подхода получават по 5 точки.

Г. Технически критерии

1. Съответствие с НПУО и други приложими стратегически документи



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



Регион Горна Малина попада в приложението към НПУО индикативен списък на РСУО, в които могат да се изградят инсталации за компостиране и анаеробно разграждане. В тази връзка и двата подхода получават по 5 точки.

2. Осигуряване на постигане на целите по чл. 31 от ЗУО

И двата подхода – централизиран и децентрализиран водят до постигането на целите по чл. 31 от ЗУО, както до, така и след 2020 г. В тази връзка и двата подхода получават по 10 точки.

3. Обвързаност със съществуващата регионална система:

3.1. Регионално депо

В Регион Горна Малина има изградено и въведено в експлоатация регионално депо за съответния регион за управление на отпадъците, което отговаря на нормативните изисквания. В тази връзка и двата подхода получават по 10 точки.

3.2. Инсталации за компостиране

На територията на Регион Горна Малина няма изградени инсталации за компостиране на зелени отпадъци. В тази връзка и двата подхода получават по 5 точки.

4. Проектна готовност

При централизирания подход има избрана площадка и са изгответи голяма част от необходимите за целите на кандидатстване документи, но не е разработен идеен проект.

При децентрализирания подход, Община Елин Пелин няма проектна готовност, не е избрана площадка и не са налични всички изискуеми документи за кандидатстване.

Предвид гореизложеното и съобразявайки се с Указанията, централизираният подход получава 1 т., докато децентрализираният 0 т.

VII. ОЦЕНКА НА РИСКА

Резултатите от изгответената оценка по отделните критерии показва, че централизираният подход събира 113 точки, а децентрализираният – 89 точки. Съгласно Указанията на ОПОС, оценка на риска се извършва, когато общият брой точки при оценката на двата подхода е единакъв или разликата е до 5 точки.

При настоящия случай, разликата в точките между двата подхода е 24 точки и няма необходимост от извършването на оценка на риска.

VIII. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Резултатите от анализа на ефективността на централизирания или децентрализирания подход за изграждане на компостиращи инсталации за зелени и биоразградими отпадъци показва, че централизираният подход е с по-голяма ефективност.

IX. ПРИЛОЖЕНИЕ

Неразделна част от настоящият анализ представлява Приложение № 2 от Указанията в едно със следните таблици:

- Таблица № 1 – за оценка на подходи с компостиращи инсталации;
- Таблица № 1а – с окрупнени стойности за изграждане на компостиращи инсталации;



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



- Таблица № 3 – със стойности в лева на километър на емисиите CO₂ по години;
- Таблица № 4 – с разходи, свързани с шумови емисии от пътния транспорт – България;
- Таблица № 5 – към риск-матрица.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



**АНАЛИЗ ЗА ЕФЕКТИВНОСТ НА ЦЕНТРАЛИЗИРАН ИЛИ
ДЕЦЕНТРАЛИЗИРАН ПОДХОД ЗА ИЗГРАЖДАНЕ НА
ИНФРАСТРУКТУРА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ -
ИНСТАЛАЦИИ ЗА ПРЕДВАРИТЕЛНО ТРЕТИРАНЕ НА БИТОВИ
ОТПАДЪЦИ В РЕГИОН ГОРНА МАЛИНА КЪМ ПРОЦЕДУРА
„КОМБИНИРАНА ПРОЦЕДУРА ЗА ПРОЕКТИРАНЕ И ИЗГРАЖДАНЕ
НА КОМПОСТИРАЩИ ИНСТАЛАЦИИ И НА ИНСТАЛАЦИИ ЗА
ПРЕДВАРИТЕЛНО ТРЕТИРАНЕ НА БИТОВИ ОТПАДЪЦИ“**

Ноември 2017 г.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ОКОЛНА СРЕДА

СЪДЪРЖАНИЕ:

ВЪВЕДЕНИЕ	14
I. ОПИСАНИЕ НА ПОДХОДИТЕ	14
II. ДАННИ И ИНФОРМАЦИЯ	16
III. РЕЗУЛТАТИ ОТ АНАЛИЗ ЗА НЕОБХОДИМОСТ ОТ ИЗГРАЖДАНЕ НА ДОПЪЛНИТЕЛНА ИНФРАСТРУКТУРА	20
IV. ОБОСНОВКА ЗА ПРЕДЛОЖЕНИТЕ МЕСТОПОЛОЖЕНИЯ	21
V. ОБОСНОВКА ЗА ИЗВЪРШЕНИТЕ ПРЕДВАРИТЕЛНИ ПРЕДПРОЕКТНИ ПРОУЧВАНИЯ	21
VI. ОБОСНОВКА ЗА ОЦЕНЯВАНЕТО ПО ВСЕКИ ОТДЕЛЕН КРИТЕРИЙ ЗА ВСЕКИ ОТ ПОДХОДИТЕ	22



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



СЪКРАЩЕНИЯ

ЕК	Европейска комисия
ЕС	Европейски съюз
ОбС	Общински съвет
МОСВ	Министерство на околната среда и водите
ИАОС	Изпълнителна агенция по околната среда
РИОСВ	Регионална инспекция по околната среда и води
РЗИ	Регионална здравна инспекция
ООп	Организация по оползотворяване
ЗООС	Закон за опазване на околната среда
ЗУО	Закон за управление на отпадъците
ЗУТ	Закон за устройството на територията
ЗМСМА	Закон за местното самоуправление и местната администрация
НСОС	Националната стратегия за околната среда
НППОО	Национална програма за предотвратяване образуването на отпадъци
НПУДО	Национална програма за управление на дейностите по отпадъците
НПУО	Национален план за управление на отпадъците
ОПОС	Оперативна програма "Околната среда"
НСОСПД	Национална стратегия за околната среда и план за действие
ПУП	Подробен устройствен план
ПИП	Прединвестиционно проучване
ОУП	Общ устройствен план
ЕО	Екологична оценка
ОВОС	Оценка на въздействието върху околната среда
УО	Управление на отпадъците
ВЕИ	Възобновяем енергийен източник
ТБО	Твърди битови отпадъци



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



ВЪВЕДЕНИЕ

С чл. 31, ал.1 от Закона за управление на отпадъците са поставени изисквания към регионите за управление на отпадъците относно системите за разделно събиране, повторна употреба, рециклиране и оползотворяване на битовите отпадъци.

Общините от Регион Горна Малина (включващ общини Горна Малина и Елин Пелин) са допустим бенефициент за кандидатстване за проектиране и изграждане на компостиращи инсталации и на инсталации за предварително третиране на битови отпадъци по процедура BG16M1OP002-2.002 „*Комбинирана процедура за проектиране и изграждане на компостиращи инсталации и на инсталации за предварително третиране на битови отпадъци*“ приоритетна ос 2 на Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“.

За общините от Регион Горна Малина е извършен анализ за необходимостта от изграждане на допълнителна инфраструктура за третиране на отпадъците (Приложение №1 към указанията по поканата за кандидатстване).

Анализът за необходимостта от разширяване на регионалната система за третиране на отпадъци, съдържа проучване на генерираните отпадъци за 5 годишен период 2011 г. – 2015 г., оценка и прогноза за демографските процеси на регионално ниво, прогнози за 5 годишен период от 2016 г. до 2020 г. Проучванията се базират на извършения морфологичен състав на отпадъците по фракции в общият поток на образуваните битови отпадъци.

Цели: Законът за управление на отпадъците поставя Национални цели за разделно събиране, повторна употреба, рециклиране и оползотворяване на битови отпадъци, както следва:

- до 1 януари 2016 г. – най-малко 25 на сто от общото им тегло;
- до 1 януари 2018 г. – най-малко 40 на сто от общото им тегло;
- до 1 януари 2020 г. – най-малко 50 на сто от общото им тегло.

Относно изпълнението на целите се вземат предвид количествата на отпадъците от хартия и картон, пластмаса, стъкло и метал от общия поток на образуваните битови отпадъци и разделно събранныте отпадъци от опаковки от Организациите по оползотворяване и пунктовете за събиране и подготовка за рециклиране на отпадъчните материали.

X. ОПИСАНИЕ НА ПОДХОДИТЕ

1. „*Централизиран подход*“, при който се предвижда изграждане на инфраструктура за управление на отпадъците, която да бъде ползвана от всички населени места от съответното регионално сдружение за управление на отпадъците. Бъдещата площадка за третиране на битови отпадъци е предвидена да бъде изградена в близост до вече съществуващото Регионално депо.

При централизирания подход задължително се преценява възможността допълнителната инфраструктура да бъде разположена в границите на територията на депото и или в близост до площадката на депото.

2. „*Децентрализиран подход*“, при който се предвижда изграждане на инфраструктура за управление на отпадъците, която да обслужва по отделно няколко населени места в



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



рамките на една РСУО. При този подход се предвижда изграждането на 2 отделни инсталации за предварително третиране на битови отпадъци. Едната от тези инсталации ще бъде разположена в близост до съществуващото Регионално депо за Община Горна Малина. Предвид невъзможността към момента на кандидатстването да се осигури подходящ терен за изграждане на втората инсталация, се приема, че същата би могла да бъде разположена в района на с. Нови Хан, Община Елин Пелин.

Изборът на подхода за изграждане на допълнителната инфраструктура – инсталации за предварително третиране на битови отпадъци се базира на следните принципи:

ЙЕРАРХИЯ НА УПРАВЛЕНИЕТО НА ОТПАДЪЦИТЕ

Йерархията на управлението на отпадъците е определена в рамковата директива за отпадъци, транспортирана в националното законодателство със ЗООС, ЗУО и подзаконовата нормативна рамка. Управлението на отпадъците следва да се извършва чрез предприемане на мерки за насърчаване на вариантите, които да обезпечават най-благоприятните решения и мерки за управление на отпадъците, като се следва следната последователност: предотвратяване образуването на отпадъци; подготовка за повторна употреба; рециклиране; друго оползотворяване (например за получаване на енергия); обезвреждане.

ПРИНЦИПЪТ ЗАМЪРСИТЕЛЯТ ПЛАЩА

Принципът Замърсителят плаща означава, че лицето, което замърсява трябва да плати разходите за отстраняване на замърсяването. В сектора на управление на отпадъците това означава, че генераторът на отпадъци трябва да поеме пълната стойност за третирането и окончателното обезвреждане на образуваните от него отпадъци.

ПРИНЦИПЪТ ЗА ИНТЕГРИРАНЕ НА ОПАЗВАНЕ НА ОКОЛНАТА СРЕДА В СЕКТОРНИТЕ И РЕГИОНАЛНИТЕ ПОЛИТИКИ ЗА РАЗВИТИЕ НА ИКОНОМИКАТА И ОБЩЕСТВЕНИТЕ ОТНОШЕНИЯ

Създаването на благоприятни условия и окуражаването на граждани и предприятия да интегрират екологичните и социални съображения във всичките им дейности ще доведе до възможности за прилагане на политики за устойчиво развитие, които ще създадат печеливши обстоятелства, благоприятни за икономиката, заетостта и околната среда. Необходима е интегриране на стратегия за устойчиво развитие в политиките на секторите, причиняващи най-големи вреди в околната среда.

ПРИНЦИПЪТ НА БЛИЗОСТ

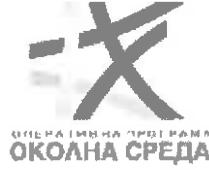
Инсталациите за третиране трябва да са разположени възможно най-близо до източника на отпадъците, отчитайки аспектите свързани с околната среда, здравето на населението и технологиите, което също включва и финансови разчети. Общите представи са, че генерирането на отпадъци също трябва да се вземе под внимание при определяне на местата за депонирането им, както и тяхната близост.

НАЙ-ДОБРИ НАЛИЧНИ ТЕХНИКИ

Принципът се позовава на изискванията на Директивата на Европейския Съвет 96/61/ЕС и Закона за опазване на околната среда. Съгласно изискванията на тези документи, когато се проектира нова инсталация, трябва да се прилагат най-добрите налични техники (НДНТ) за защита на околната среда. НДНТ трябва да „вземат под внимание техническите характеристики на избраната инсталация, географското



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



разположение и местните условия на околната среда и трябва да бъде осигурено малко разстояние или намаляване на трансграничното замърсяване и осигуряване на високо ниво на защита на околната среда, като цяло". НДНТ са резултат от систематичен и консултативен процес за вземане на решения във фазата на планиране и кандидатстване за разрешение, като се акцентира върху защитата на околната среда. НДНТ установява пакет от цели, при които избора или комбинацията от няколко, осигуряват най-малка вреда върху околната среда като цяло и имат приемливи стойности за краткосрочни, средносрочни и дългосрочни цели.

Изборът на подход за определяне на необходимата инфраструктура зависи от географското местоположение на общините като и местоположението на генераторите на отпадъци, екологичните изисквания към площадките за третиране на отпадъци, финансовите средства обезпечаващи системите за събиране на отпадъците и тяхното третиране, разположението на регионалното депо за отпадъци и др. фактори.

XI. ДАННИ И ИНФОРМАЦИЯ

Качествените и количествените характеристики на отпадъците, върху които се базират изводите за необходимостта от допълнителна инфраструктура са представени на следващата таблица.

Таблица №1. Количество разделно събраните, предадените за рециклиране и обезвреждане отпадъци за 2015 г.

Община	Горна Малина	Елин Пелин
Общо събрани отпадъци от ООOp	16,04	45,350
Количество предадени отпадъци за депониране след сепариране	5,27	13,05
Общо хартиени и картонени, пластмасови, метални, стъклени и дървени опаковки, събрани чрез системите за разделно събиране на отпадъци от опаковки / РФрср	10,77	32,30
Количество на механично сепарираните и рециклирани рециклируеми фракции / РФ мср	0	0
Общо образувани рециклируеми фракции/ РФо	816,91	2947,87
Степен на рециклиране на битовите отпадъци (рециклируемите фракции)	1%	1%

Източник: Общините от Регион Горна Малина

С оглед оценка на необходимата инфраструктура за третиране на битови отпадъци, в следващата таблица са оценени приноса на отпадъците в общото количество на депонираните отпадъци по общини и общо за региона.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ОКОЛНА СРЕДА

Таблица 2. Количество на депонираните отпадъци по чл.31, ал.1, т.1 фракции на Общини Елин Пелин и Горна Малина, през 2015 г.

Вид отпадък	Община Елин Пелин		Община Горна Малина	
	количество (т)	%	количество (т)	%
Пластмаса	873,09	8,28%	344,89	11,81%
Хартия	693,58	6,58%	192,19	6,58%
Картон	383,68	3,64%	106,03	3,63%
Метал	191,42	1,82%	44,56	1,53%
Стъклени отпадъци	773,69	7,34%	118,18	4,05%
Общо	2915,46	27,66%	805,85	27,60

Посочената чисрова информация за образуваните, депонираните и рециклираните отпадъци по категоричен начин налагат извода за необходимостта от изграждането на допълнителна инфраструктура за управление на отпадъците с оглед постигането на националните цели за отклоняване на рециклируемите отпадъци от общия поток на образуваните битови отпадъци.

Информацията за образуваните отпадъци на територията на общините се събира чрез годишни отчети за производствени и опасни отпадъци, съгласно Наредба № 1 от 04.06.2014 г за реда и образците, по които се предоставя информация за дейности с отпадъците, както и реда за водене на регистри, както и чрез месечни данни от електронната везна за депонираните отпадъци на регионалното депо за неопасни отпадъци. С Наредбата се определят редът и образците за водене на отчетност за дейностите по отпадъците; редът и образците за предоставяне на информация за дейностите по отпадъците; редът за предоставяне на информация от лицата, които пускат на пазара продукти, след употребата на които се образуват масово разпространени отпадъци; редът за водене на публичните регистри по чл. 45, ал. 1 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО), както и изграждането и поддържането на информационна система за отпадъци. Целта на Наредбата е получаване на пълна и достоверна информация за дейностите по отпадъците чрез определяне на реда за водене на отчетност и за реда и сроковете за предоставяне на информация по съответните образци от лицата по чл. 44 ЗУО, както и получаване на пълна и достоверна информация за пуснатите на пазара продукти, след употребата на които се образуват масово разпространени отпадъци, по наредбите съгласно чл. 13, ал. 1 ЗУО.

Твърдите битови отпадъци се депонират на Регионална система за обезвреждане на неопасни отпадъци за Общините Горна Малина и Елин Пелин, разположена в с. Горна Малина. Регионалната система е въведена в експлоатация на 01.07.2003 г., като е изградена съгласно изискванията на нормативната база.

Количествата генериирани отпадъци по общини и години е показано на следващата таблица.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



Таблица №3. Образувани битови отпадъци и норма на натрупване

Община Година	Горна Малина			Елин Пелин			Общо Битови
	Битови	Бр. Ж.	НН Кг/ж/г	Битови	Бр. Ж.	НН Кг/ж/г	
2011	2 596,49	6281	413,4	10 421,88	22751	458,1	13 018,37
2012	3 015,95	6201	486,4	10 668,05	22642	471,2	13 684
2013	2 608,68	6115	426,6	9 640,32	22463	429,2	12 249
2014	2 850,22	6091	467,9	10 037,02	22408	447,9	12 887,24
2015	2 920,87	6832	427,5	10 540,79	22231	474,1	13 461,66

Източник: Общините от Регион Горна Малина

Количеството на депонираните твърди битови отпадъци се определя чрез електронна везна/автокантар, която е поставена на входа на Регионалната система. Специализираните сметоиззвозващи машини и самосвали преминават през нея при влизане и излизане. Везната е свързана със специален софтуер и количеството на постъпилите неопасни отпадъци се отчитат ежемесечно.

Данни за депонирани количества на Регионалната система за обезвреждане на отпадъци са представени на следващата таблица.

Таблица №4. Депонирани количества неопасни отпадъци

Количество депонирани отпадъци	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Битови отпадъци	13 018	13 684	12 554	13 126	13 464
Производствени отпадъци	1 616	1 722	1 290	714	756

Източник: Годишни доклади за изпълнение на дейностите, за които е предоставено комплексно разрешително на Регионално депо за неопасни отпадъци за общините Горна Малина и Елин Пелин, с. Горна Малина.

Площадката на депото е разположена на около 1,5 km западно от военното поделение в община Горна Малина в м. Умен дол, в дясното от пътя, свързващ Горна Малина и с. Столник. И на около 2,5 km от регулатационните граници на Горна Малина. В географски план е разположено почти в централната част на община Горна Малина, и Североизточно от община Елин Пелин.

Няма изградени претоварни станции на територията на Региона. Регионалната система за обезвреждане на отпадъците е разположена на средно разстояние от около 10 km от общинския център на Горна Малина и на 12 km от Елин Пелин и не се налага претоварване с цел спестяване на разходи.

Изборът на подход е извършен чрез анализ на информация и изчислителни методи, на база изходни данни от морфологичният състав на отпадъците, генериирани от Общини Горна Малина и Елин Пелин, като са взети под внимание и разделно събранныте отпадъци от опаковки, събрани чрез системите за разделно събиране.

Таблица №5 Очаквано количество битови отпадъци от Община Елин Пелин



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



	2017	2018	2019	2020
Общо количество битови отпадъци	10 025	9 776	9 534	9 298
Разделно събрани от ООП	1 363	1 353	1 343	1 333
Общо	11 388	11 129	10 877	10 631

Таблица №6 Очаквано количество битови отпадъци от Община Горна Малина

	2017	2018	2019	2020
Общо количество битови отпадъци	2 594	2 530	2 467	2 406
Разделно събрани от ООП	13	13	13	13
Общо	2 607	2 543	2 480	2 419

Инсталацията за предварително третиране на битови отпадъци ще се проектира с прогнозен капацитет до 12 000 т/г. Съгласно Приложение № 2 към настоящия анализ, индикативната стойност на инсталации за предварително третиране на битови отпадъци с капацитет до 20 000 т/г. е в размер до 6 000 000 лв.

Поради обема на очакваните за постъпване отпадъци в инсталацията за предварително третиране на битови отпадъци и предвид условията за финансиране по Процедура BG16M1OP002-2.002 „Комбинирана процедура за проектиране и изграждане на компостиращи инсталации и на инсталации за предварително третиране на битови отпадъци“ приоритетна ос 2 на Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“ възможният подход за Регион Горна Малина се определя като централизирания.

Сравнителен анализ на разходите при реализиране на двата подхода централизиран и децентрализиран за изграждане на инсталация за предварително третиране на битови отпадъци е представен на следващата таблица.

Таблица №7 Индикативни стойности

	Прогнозно количество на отпадъците подлежащи на предварително третиране (т)	Индикативна стойност на инвестицията (лв.)
Централизиран подход (1 площадка)	до 12 000 т/г	5 600 000
Децентрализиран подход (2 площадки)		
Площадка Горна Малина	до 2 500 т/г	4 760 000
Площадка Елин Пелин	до 8 000 т/г	5 350 000

XII. РЕЗУЛТАТИ ОТ АНАЛИЗ ЗА НЕОБХОДИМОСТ ОТ ИЗГРАЖДАНЕ НА ДОПЪЛНИТЕЛНА ИНФРАСТРУКТУРА

Резултатите от анализа за необходимостта от изграждане на допълнителна инфраструктура еднозначно показват, че третирането на ТБО, генериирани на териториите на общините от Регион Горна Малина, се обезвреждат чрез депониране в модерно и отговарящо на нормативните изисквания депо. Независимо от това



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



наличната инфраструктура не осигурява екологосъобразно третиране на отпадъците съгласно въведената европейска йерархия, както и в съответствие с целите за ограничаване на отпадъците депонирани в депа.

При генерирали отпадъци от хартия, картон, пластмаса и стъкло от общините Горна Малина и Елин Пелин, съответно 816,91 т. и 2 917,87 т. за 2015 г., предадени за рециклиране са едва около 1% от отпадъците, събрани чрез системите за разделно събиране на отпадъци от опаковки.

Прегледът на съществуващата инфраструктура за управление на отпадъците на Регион Горна Малина и вида и количествата на генерираните битови отпадъци, обуславя следните изводи и препоръки:

- Постижение за Регионалното сдружение е изграденото депо за обезвреждане на неопасни отпадъци, съобразено с изискванията на екологичното законодателство на национално и общностно ниво;
- Услугите, предоставяни на територията на Регионалното сдружение, свързани с битовите отпадъци не спазват йерархията на управлението на отпадъците и не водят до постигането на нормативно поставените цели при третирането на отпадъците от бита, респективно намаляване на количествата на депонираните отпадъци от общият поток на образуваните;
- Изпълнението на националните цели е свързано с не малки разходи по изграждане на инсталации за предварително третиране;
- Резултатите от анализа еднозначно определят необходимостта от разширяване на инфраструктурата за третиране на отпадъците, с цел постигане на интегриран подход при управлението по пътя към кръгова икономика;
- Регион Горна Малина е допустим кандидат за участие в Процедура „BG16M1OP002-2.002 - Комбинирана процедура за проектиране и изграждане на компостиращи инсталации и на инсталации за предварително третиране на битови отпадъци на ОПОС 2014-2020 г.

XIII. ОБОСНОВКА ЗА ПРЕДЛОЖЕНИТЕ МЕСТОПОЛОЖЕНИЯ

В резултат от анализа на разстояние – население - генерирали отпадъци се препоръчва да се разглеждат две различни площадки, оценени по екологични критерии и икономически критерии.

Двете площадки, предмет на настоящата оценка са ситуирани, съответно в близост до регионалното депо за отпадъци за Община Горна Малина и в близост до с. Нови Хан за Община Елин Пелин, по показател разстояние от източниците на зелени и биоразградими отпадъци.

АЛТЕРНАТИВА 1 – приобщаване на общински земеделски земи. С плановото задание се цели изработване на Подробен устройствен план – План за застрояване, на поземлени имоти с № 040001, 040002, 041003, 041023, разположени в землището на с. Горна Малина. С плана се създава устройствена основа за реализиране на инвестиционни намерения на Регион Горна Малина, свързани с изграждане на площадка за предварително третиране на смесено събрани битови отпадъци и



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
Европейски фонд
за регионално развитие



компостиране на разделно събрани зелени и/или биоразградими отпадъци и рециклиране. Имотите са ситуирани на север и изток от съществуващото депо и се намират в северозападна посока от общинския център с. Горна Малина. Достъпът до имотите се осъществява чрез общински път, граничещ на юг с депото и земеделски пътища. Цялата площ на площадката, възлиза на 43,018 дка. Транспортният достъп се осъществява посредством съществуваща пътна инфраструктура - четвъртокласен общинска път. Захранването на площадката с вода за питейно битови нужди ще се извърши от съществуващ водопровод, захранващ битовата сграда на регионалното депо, ел. захранването ще се осигури от съществуващ електропровод.

АЛТЕРНАТИВА 2 - Предвид невъзможността към момента на кандидатстването да се осигури подходящ терен за изграждане на втората инсталация се приема, че същата би могла да бъде разположена в района на с. Нови Хан, Община Елин Пелин. Настоящата алтернатива е разгледана единствено за целите на децентрализирания подход.

XIV. ОБОСНОВКА ЗА ИЗВЪРШЕНИТЕ ПРЕДВАРИТЕЛНИ ПРЕДПРОЕКТНИ ПРОУЧВАНИЯ

Основната цел на инвестицията е в пълно съответствие с целта на процедурата, която е свързана с намаляване на количеството депонирани битови отпадъци чрез осигуряване на допълнителен капацитет за предварително третиране на смесено събрани битови отпадъци.

Този подход за управление на отпадъците е в съответствие с йерархията, съгласно разпоредбите на чл. 4 на Директива 2008/98/EО относно отпадъците и за отмяна на определени директиви, разпоредбите на чл. 6, ал. 1 на Закона за управление на отпадъците (ЗУО) и определените приоритети в Националния план за управление на отпадъците за периода 2014-2020 г.

Регламентираният приоритетен ред (йерархия) при управление на отпадъците, съгласно европейското и българското законодателство е: предотвратяване на образуването им; подготовка за повторна употреба; рециклиране; друго оползотворяване, например оползотворяване за получаване на енергия; обезвреждане.

Чрез изпълнение на заложените в предпроектното проучване мерки ще се подпомогне постигането на националните цели, заложени в националната нормативна рамка и в НПУО, за ограничаване до 2020 г. на количеството на депониранны биоразградими отпадъци до 35% от общото количество на същите отпадъци, образувани към 1995 г., и за увеличаване до края на 2020 г. на дела рециклирани отпадъци до не по-малко от 50 % от образуваните битови отпадъци. Увеличаване на дела оползотворени отпадъци ще подпомогне и изпълнението на задължението на България като държава – членка на ЕС, произтичащо от чл. 6 от Директива 1999/31/EО, както постигането на заложеният очакван резултат в насоките за кандидатстване по процедурата, свързан с осигуряването на допълнителен капацитет за рециклиране на отпадъци най-малко 20 000 т/год., а до 2023 г. – 105 000 т/год. По този начин ще се допринесе за намаляване количеството на депонирани рециклируеми отпадъци.

Изготвеният анализ на настоящата ситуация и наложените практики за управление на отпадъците в Региона, играят ключова роля за идентифицирането на технически



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



ефективно, икономически ефикасно и екологично решение. Един от ключовите принципи, които считаме за нужно да приложим при определяне обхвата, структурата, управлението и изпълнението на дейностите е „Замърсителят плаща“.

Към настоящия момент Регионалната система за управление на отпадъците за Регион Горна Малина се състои от Регионално депо за неопасни отпадъци, на което се депонират образуваните от територията на общините неопасни отпадъци. Регионалната система е с изградени три клетки, като към момента и трите са въведени в експлоатация. Приемат се битови и производствени неопасни отпадъци от предприятия на територията на двете общини. Общийт капацитет, съгласно издадено КР№301 – Н1/2012 възлиза на 200 107 тона (60 т/24 часа или 21 900 т/г.)

Няма изградени претоварни станции или други съоръжения за третиране на битови, зелени или биоразградими отпадъци на територията на Региона.

XV. ОБОСНОВКА ЗА ОЦЕНЯВАНЕТО ПО ВСЕКИ ОТДЕЛЕН КРИТЕРИЙ ЗА ВСЕКИ ОТ ПОДХОДИТЕ

Считаме за уместно избраният начин на изпълнение на настоящата дейност да отговаря в най-голяма степен на подхода за реализиране на анализите, детайлно описан в Указания за изготвяне на анализ за ефективност на централизиран или децентрализиран подход за изграждане на инфраструктура за управление на отпадъците (Указанията). Поради тази причина, използваният подход спазва последователността от стъпки, описани в указанията.

A. Екологични критерии за избор на площадка

1.1. Спрямо граници на защитени територии - Оценката по този критерий е извършена на база на преглед на електронния Регистър на защитените територии и защитените зони в България, наличен на официалната интернет страница на Изпълнителна агенция по околната среда (ИАОС). Прегледът показва, че предвидената за изграждане допълнителна инфраструктура за управление на отпадъците – инсталации за предварително третиране, и за двете алтернативи не попада в границите на защитени територии, обявени по Закона за защитените територии.

По този критерий и двете алтернативи получават максимален брой точки - 5.

1.2. Спрямо граници на защитени зони от мрежата Натура 2000 - Оценката по този критерий е извършена на база на преглед на интерактивната карта, част от Информационната система за защитени зони от екологична мрежа Натура 2000 към МОСВ. Прегледът показва, че предвидената за изграждане допълнителна инфраструктура за управление на отпадъците, и при двете алтернативи не попадат в границите на защитените зони, част от Европейската екологична мрежа НАТУРА 2000, обявени по Закона за биологичното разнообразие.

По този критерий и двете алтернативи получават максимален брой точки - 5.

1.3. Спрямо райони със значителен потенциален рисков от наводнения - Оценката по местоположението на потенциалните площиадки спрямо наличието на РЗПРН е извършена на базата на преглед на картите на районите под заплаха и картите на районите с рисков от наводнения в Дунавски район. Направеният преглед показва, че



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



както при централизирания, така и при децентрализирания подход, площадките са извън райони със значителен потенциален рисков от наводнения и по този критерий и двата подхода получават максимален брой точки - 5.

1.4. Спрямо водоизточници и съоръжения за питейно-битово водоснабдяване и на водовземни съоръжения за минерални води - Основна водна артерия на Община Елин Пелин е Лесновска река (Стари Искър, 65,2 км, десен приток на Искър), която протича през нея с горното и средното си течение. Макоцевска река преминава през общината с последните си 3 км и се влива в Лесновска река южно от село Петково.

Най-големият приток на Лесновска река е река Елешница (Матица, 30 км), която преминава през общината с цялото си течение. Тя води началото си от седловината Витиня, на 990 м. н. в. под името Чурешка река е тече в западна посока в дълбока залесена долина.

На територията на общината са изградени язовир „Огняново“ с обем 40 млн. м³ и микроязовир „Тараторското“ над село Габра с обем около 5 млн. м³. Общината има три геотермални извора. Със статут от държавно значение е изворът в село Равно поле, където минералният състав на водата и дебитът позволяват развитието на балнеологични центъри. Другите два извора са в село Елешница – „Топлика“, и в град Елин Пелин, където сондажът е замразен. Равнинната част се характеризира с високи подпочвени води.

Оценката е извършена на база на преглед на ПУРБ на Дунавски район за басейново управление. Извършеният преглед показва, че площадките на предвидените за изграждане на инсталации за предварително третиране не са в нарушение на разпоредбите на *Наредба № 3 от 16 октомври 2000 г. за условията и реда за проучване, проектиране, утвърждаване и експлоатация на санитарно-охранителните зони около водоизточниците и съоръженията за питейно-битово водоснабдяване и около водоизточниците на минерални води, използвани за лечебни, профилактични, питейни и хигиенни нужди*.

По този критерий и двата подхода получават максимален брой точки - 5.

1.5. Спрямо регистрирани свлачища - Оценката е извършена на база на преглед на електронния списък регистър на регистрираните свлачища в региона, наблюдаван от „Геозащита ЕООД- Перник“. Прегледът показва, че предвидената за изграждане допълнителна инфраструктура за управление на отпадъците в рамките на РСУО Горна Малина, както при централизирания подход, така и при децентрализирания, не попада в райони с регистрирани свлачища. По информация от Картата на свлачищата на „Геозащита ЕООД- Перник“ към МРРБ регистрираните свлачища в гр. Петрич и с. Гега попадат в зоните на регулатация на съответните населени места и не оказват влияние върху избраните площиадки.

По този критерий и двата подхода получават максимален брой точки - 5.

1.6. Спрямо обекти, подлежащи на здравна защита - Оценката е извършена на база на преглед на влезли в сила устройствени планове и налични данни в общината за изградени и в процес на законосъобразно изграждане обекти. Прегледът показва, че предвидената за изграждане допълнителна инфраструктура за управление на отпадъците в рамките на РСУО, и за двете разглеждани алтернативи не е разположена в



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



подветрената страна и/или е на разстояние по-малко от 100 м спрямо обекти на здравна защита, а именно тези обекти, определени в т. 3 на § 1. от Допълнителните разпоредби на Наредбата за условията и реда за извършване на ОВОС, а именно „*жилищни сгради, лечебните заведения, училищата, детските градини и ясли, висшите учебни заведения, спортните обекти, обектите за временно настаняване (хотели, мотели, общежития, почивни домове, ваканционни селища, къмпинги, хижи и др.), места за отдих и развлечения (плувни басейни, плажове и места за къпане, паркове и градини за отдих, вилни зони, атракционни паркове, аквапаркове и др.), както и обектите за производство на храны по § 1, т. 37 от допълнителните разпоредби на Закона за храните, стоковите борси и търговищата за храны*“.

По този критерий и двата подхода получават максимален брой точки – 5.

Б. Икономически критерии за избор на площадка

1. Промяна в климата

1.1. Емисии на CO₂ (остойностяване на емисиите съгласно изминатите километри за година)

Резултатите от направените изчисления са представени на следващата таблица:

	Централизиран подход	Децентрализиран подход
Общо изминати км/г.	70 408	70 760
Ед. цена на емисии CO ₂ (лв./км)	0,0139	0,0139
Обща стойност на емисии CO ₂ (лв.)	978,67 лв.	983,56 лв.

*За Община Елин Пелин при децентрализираният подход, изхода от инсталацията за предварително третиране се транспортират до Регионалното депо за обезвреждане.

При така направените изчисления съгласно Указанията за изготвяне на анализ за ефективност на централизиран или децентрализиран подход за изграждане на инфраструктура за управление на отпадъците, предвид близките резултати и двата подхода се оценяват с по 5 точки.

2. Шумови емисии

Остойностяването на разходите свързани с шумовите емисии при транспортирането на зелените и биоразградими отпадъци, генериирани на територията на Регион Горна Малина е направено при следните допускания:

- изминатото средно разстояние възлиза на 70 408 km за година при централизиран подход;
- изминатото средно разстояние възлиза на 70 760 km за година при децентрализиран подход.

При така посочените допускания са извършени следните изчисления за централизирания и децентрализирания подход:

- критериите са остойностени количествено, въз основа на изминатите километри за една календарна година от превозните средства, които транспортират битовите отпадъци от източниците до площадката за третиране;
- изминатите километри през определено населено място (градски условия, извънградски условия, селски райони) са умножени по съответната стойност в



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



лева ($\text{bg}nct/v/km$), посочени в таблица № 4 в лист „Шумови емисии“, съобразно вида на превозното средство и часовия диапазон в денонощето (през деня), през който се извършва превоза на отпадъците;

- след количественото остойностяване е преминато към качествено определяне на критерия, като повече точки се присъждат на по-ниската стойност.

Резултатите от направените изчисления са представени на следващата таблица.

	Условия	Пътища мрежа	Емисии шум 2017 г.	Разходи
Централизиран подход	Градски условия	48 173	1,73	83 172,49 лв.
	Извънградски условия	4 264	0,27	1 162,42 лв.
	Селски райони	17 971	0,03	612,40 лв.
	Общо			84 947,31 лв.
Децентрализиран подход	Градски условия	48 173	1,73	83 172,49
	Извънградски условия	4 616	0,27	1 258,38
	Селски райони	17 971	0,03	612,40
	Общо			85 043,27 лв.

При така направените изчисления съгласно Указанията за изготвяне на анализ за ефективност на централизиран или децентрализиран подход за изграждане на инфраструктура за управление на отпадъците, предвид близките резултати и двата подхода се оценяват с по 15 точки.

B. Финансови критерии

1. Инвестиционни разходи:

1.1. Разходи за закупуване на земя – При централизирания подход, съоръжението се предвижда да бъде разположено на терен, собственост на Община Горна Малина, докато при децентрализирания подход е необходимо осигуряване на средства за закупуване на подходящ имот.

Съобразявайки се с това обстоятелство и съгласно Указанията за изготвяне на анализ за ефективност на централизиран или децентрализиран подход за изграждане на инфраструктура за управление на отпадъците, централизираният подход получава 5 точки, а децентрализираният подход – 1 точка.

1.2. Разходи за строителство на основна инфраструктура (инсталации)

Количественото остойностяване на инвестициите за централизирания и децентрализирания подход е извършено на база на:

- Прогнозният капацитет на инсталациите за двата подхода, определен на базата на прогнозите на количествата битови отпадъци, подлежащи за предварително третиране.
- Индикативните стойности за инвестициите за инсталация със съответния капацитет, посочени в Таблица № 1а, лист „Окрупнени стойности“ на Указанията



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



Изгответените прогнози на количествата битовите отпадъци, подлежащи на предварително третиране, капацитета на инсталациите, които ще бъдат необходими за всяка от общините са представени в следващата таблица.

	Прогнозно количество на отпадъците подлежащи на третиране (т) към 2019 г.	Капацитет (т.)	Индикативна стойност на инвестицията (лв.)
Централизиран подход (1 инсталация в близост до депото)	10 311	до 12 000 т/г	5 600 000
Децентрализиран подход			
Инсталация Горна Малина	2 091	до 2 500 т/г	4 760 000
Инсталация Елин Пелин	8 220	до 8 000 т/г	5 350 000

В резултат от остойностяването:

- Индикативните инвестиционни разходи за изграждане на централизирана инсталация за предварително третиране на образуваните битови отпадъци, обслужваща общините от Регион Горна Малина, възлизат на около 5 600 000 лв.
- Индикативните инвестиционни разходи за изграждане на децентрализирани инсталации, обслужващи общините от Регион Горна Малина – Община Горна Малина и Община Елин Пелин, възлизат съответно на 4 760 000 лв. и 5 350 000 или общо 10 110 000 лв.

Инвестициите за децентрализирания подход са по-високи от тези за централизирания подход, резултат на което съгласно изискванията на Указанията, централизираният подход получава 5 точки, а децентрализираният подход – 1 точка.

1.3. Разходи за строителство за довеждаща инфраструктура

И при централизирания и децентрализирания подход се предвижда изграждането на довеждаща инфраструктура. Близостта на площадката до Регионалното депо при централизирания подход намаляват значително отстоянията, от които следва да се извърши довеждането на допълнителна довеждаща инфраструктура (водопровод, канализация, електропровод, път за достъп), тъй като същата е вече налична на Регионалното депо.

Въпреки това, съобразявайки се с Указанията, и двата подхода получават по 1 т. по този показател.

2. Оперативни разходи

2.1. Годишни разходи за експлоатация

При децентрализирания подход ще се реализират две инсталации с близки разходи, по-малки за площадката, на която биха се третирали до 2 500 т/г. битови отпадъци. Реализирането на двата подхода съобразно разходите са представени в следващата таблица.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



ВИД РАЗХОД	Централизиран	Децентрализиран
	Лева	Лева
Ръководен персонал, възнаграждения и осигуровки	108 000	216 000
Работници, възнаграждения и осигуровки	216 000	396 000
Административни разходи	40 000	40 000
Поддръжка на сгради и инфраструктура - 1,5 % от строителните работи	27 600	34 500
Оперативни разходи за работа на машини и съоръжения - 5 % от цената на доставката	124 000	248 000
Общо	525 200	953 700

Заложените разходи за заплати, при децентрализирания модел се удвояват. В същото време предвид факта, че вида, броя и капацитета на машините и съоръженията са еднотипни при централизиран и децентрализиран подход, то тяхната стойност също се удвоява.

Предвид гореизложеното, може да се направи заключението, че средните годишни оперативни разходи на тон/ капацитет за централизирания подход са значително по-ниски от тези за децентрализирания.

Въз основа на това централизираният подход получава 10 точки, а децентрализираният подход 5 точки.

2.2. Годишни разходи за транспорт

Годишните транспортни разходи са оценени на осреднени стойности на индикативните изминати километри, към които се добавят разходите, необходими за поддръжка на машините. Получените количествени стойности са представени на следващата таблица.

ВИД РАЗХОД	Централизиран	Децентрализиран
	Лева	Лева
Разходи на база изминати километри	105 612	106 140
Поправка и поддръжка на машини 2 % от цената на доставката	9 600	19 200
Общо	115 212	125 340

Въз основа на горе представените изчисления, централизираният подход получава 15 точки, а децентрализираният подход 5 точки.

3. Очаквани приходи:

3.1. Рециклируеми фракции

И при двата подхода – централизиран и децентрализиран, получените след сепариране рециклируеми фракции се предвижда да се продават на рециклиращи предприятия.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



В тази връзка и двата подхода получават по 5 точки.

Г. Технически критерии

1. Съответствие с НПУО и други приложими стратегически документи

Регион Горна Малина попада в приложението към НПУО индикативен списък на РСУО, в които могат да се изградят инсталации за предварително третиране на битови отпадъци с цел оползотворяване на битовите отпадъци и предотвратяване на емисиите на парникови газове.

В тази връзка и двата подхода получават по 5 точки.

2. Осигуряване на постигане на целите по чл. 31 от ЗУО

И двата подхода – централизиран и децентрализиран водят до постигането на целите по чл. 31 от ЗУО, както до, така и след 2020 г. В тази връзка и двата подхода получават по 10 точки.

3. Обвързаност със съществуващата регионална система:

3.1. Регионално депо

В Регион Горна Малина има изградено и въведено в експлоатация регионално депо за съответния регион за управление на отпадъците, което отговаря на нормативните изисквания. В тази връзка и двата подхода получават по 10 точки.

3.2. Инсталации за предварително третиране

На територията на Регион Горна Малина няма изградени инсталация/инсталации за предварително третиране, която е общинска или друга собственост, в която се осигурява предварително третиране на цялото количество смесено събрани битови отпадъци от региона. В тази връзка и двата подхода получават по 5 точки.

4. Проектна готовност

При централизирания подход има избрана площадка и са изгответи голяма част от необходимите за целите на кандидатстване документи, но не е разработен идеен проект.

При децентрализирания подход, Община Елин Пелин няма проектна готовност, не е избрана площадка и не са налични всички изискуеми документи за кандидатстване.

Предвид гореизложеното и съобразявайки се с Указанията, централизираният подход получава 1 т., докато децентрализираният 0 т.

XVI. ОЦЕНКА НА РИСКА

Резултатите от изгответата оценка по отделните критерии показва, че централизираният подход събира 122 точки, а децентрализираният – 98 точки. Съгласно Указанията на ОПОС, оценка на риска се извършва, когато общият брой точки при оценката на двата подхода е еднакъв или разликата е до 5 точки.

При настоящия случай, разликата в точките между двата подхода е 24 точки и няма необходимост от извършването на оценка на риска.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД
ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ



XVII. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Резултатите от анализа на ефективността на централизирания или децентрализирания подход за изграждане на инсталация за предварително третиране на образуваните битови отпадъци показва, че централизираният подход е с по-голяма ефективност.

XVIII. ПРИЛОЖЕНИЕ

Неразделна част от настоящият анализ представлява Приложение № 2 от Указанията в едно със следните таблици:

- Таблица № 1 – за оценка на подходи с инсталации за предварително третиране;
- Таблица № 1а – с окрупнени стойности за изграждане на инсталации за предварително третиране;
- Таблица № 3 – със стойности в лева на километър на емисиите CO₂ по години;
- Таблица № 4 - с разходи, свързани с шумови емисии от пътния транспорт – България;
- Таблица № 5 – към риск-матрица.

