

**ДО**  
**Постоянната комисия по „Законност,**  
**сигурност, обществен ред, граждански права и транспорт“**

**ДО**  
**Постоянната комисия по „Финанси, бюджет**  
**и програми за развитие“**

## **ДОКЛАД**

**от инж.Георги Любенов Костов – Председател на Общински съвет-Елин Пелин**

Относно: Приемане на промени в Правилника за организацията и дейността на Общински съвет-Елин Пелин, неговите комисии и взаимодействието му с Общинската администрация.

### **УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

#### **I. От 01.01.2014 г. е в сила нова редакция на чл.34, ал.2, т.2 от ЗМСМА:**

*(2) (Предидна ал. 1 - ДВ, бр. 69 от 1999 г., изм., бр. 69 от 2003 г., бр. 69 от 2006 г., в сила от 1.01.2008 г., бр. 14 от 2009 г., бр. 38 от 2012 г., в сила от 1.07.2012 г., бр. 1 от 2014 г., в сила от 1.01.2014 г.) **Общият размер на възнаграждението на общинския съветник за един месец не може да бъде повече от 70 на сто от:***

***2. средната брутна работна заплата на общинската администрация за съответния месец – в общините с население до 100 000 души.***

**1.** Горното налага спешна **промяна в чл.23, ал.2** от Правилник за организацията и дейността на Общински съвет Елин Пелин, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация (изменения и допълнения: Реш.№571/26.03.09г., Реш.№665/30.07.09г., Реш.№808/26.11.09г., Реш.№859/28.01.10г., Реш.№1096/26.07.10г., Реш.№10/18.11.11г., Реш.№ 385/25.10.12г., Реш.№ 747/26.09.13г.), както следва:

***стар текст:** (2) (изм.с Реш.№571/26.03.09г.на ОБС; Реш.№808/26.11.09г.; Реш.№385/25.10.12г.) За изпълнение на задълженията си общинския съветник получава възнаграждение, чиито размер се определя с решение на Общинския съвет, прието с мнозинство повече от половината от общия брой на съветниците и съгласно разпоредбите на ЗМСМА.*

**Предлагам чл.23, ал.2 от Правилника да се промени, както следва:**

**Нов текст:**

**Общинският съветник получава възнаграждение само за участието си в заседания на общинския съвет и на неговите комисии в общ размер за един месец не повече от 70 на сто от средната брутна работна заплата на общинската администрация за съответния месец, чието процентно разпределение се определя с решение на Общинския съвет, прието с мнозинство повече от половината от общия брой на съветниците и съгласно разпоредбите на ЗМСМА.**

**2. Във връзка с промяната на чл.23, ал.2 от Правилника следва да се отмени чл.43.**

*Стар текст: Чл.43 (изм.с Реш.№808/26.11.09г.) (1) При неоправдано отсъствие от заседание на общинския съвет и постоянните комисии на общинския съветник се удържа сума, равна на 30,00 лв. на час,от определеното по чл.23,ал.2 възнаграждение.*

*(2) При неоправдано отсъствие от заседание на общинския съвет и постоянните комисии на председателите на постоянни комисии се удържа сума, равна на 30,00 лв. на час, от определеното по чл.23,ал.3 възнаграждение ;*

*(3)Данните за удръжки по ал. 1 и 2 се вземат от присъствената книга по чл.24,т.6.*

**3. Приемане нова ал.3 и ал.4 към чл.23 от Правилника, със следното съдържание:**

**Нов текст:**

**ал.3. При неизпълнение на задълженията по чл.36, ал.1, т.1 от ЗМСМА от възнаграждението на общинския съветник се удържат средства, както следва:**

**т.1. за неприсъствие в заседание на общинския съвет и на комисииите, в които е избран, общинския съветник не получава определения с решение на Общински съвет процент;**

**т.2. при закъснение след откриване на заседание на общинския съвет или комисия, напускане преди обявяване края на заседание или при неучастие в решаването на разглежданите въпроси, повече от 10 минути, на общинския съветник се удържат средства пропорционално на времето, за което отсъства или не участва.**

**ал.4: Данните за удръжки се вземат от присъствените отчети по чл.24, т.6. от този Правилник.**

**ал.3 става ал.5**

**ал.4 става ал.6**

**Мотиви:** Горните изменения и допълнения се налагат, поради противоречието на чл.23 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Елин Пелин, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация (изменения и

допълнения: Реш.№571/26.03.09г., Реш.№665/30.07.09г., Реш.№808/26.11.09г., Реш.№859/28.01.10г., Реш.№1096/26.07.10г., Реш.№10/18.11.11г., Реш.№ 385/25.10.12г., Реш.№ 747/26.09.13г.) С **новата редакция на чл.34, ал.2, т.2 от ЗМСМА**, обнародвано в ДВ бр.1 от 2014г., в сила от 01.01.2014 г.

**II. На следващо място следва да бъде прецизиран и реда за свикване на заседанията на Общински съвет Елин Пелин и неговите комисии по чл.4 и чл.54 от Правилника:**

**1. Предлагам да се промени чл.4, ал.1 от Правилника на Общински съвет Елин Пелин, както и да се приемат нови ал.3, ал.4 и ал.5, както следва:**

*Стар текст: Чл.4 (1) (изм.с Реш.№665/30.07.09г.) Общинският съвет се състои от 21 съветници и заседава в сградата на Община Елин Пелин **всеки последен четвъртък от месеца**, като през месец Август заседание не се провежда .*

**Нов текст на чл.4, ал.1:**

**Общинският съвет се състои от 21 съветници и заседава в сградата на Община Елин Пелин в делничен ден от месеца, като през месец Август заседание не се провежда.**

**МОТИВ:** Практиката в миналото показва, че възникват непредвидими обстоятелства като обявяване на работни дни за неработни или празнични, спазване на срокове, групови ангажименти на общински съветници и други, които налагат провеждане на редовно заседание на Общинския съвет в друг различен от четвъртък ден от седмицата, което противоречи на Правилника. Насрочване на заседание в различен от последен четвъртък от месеца ден е сериозно нарушение на процесуалните правила, което може да доведе до неговата отмяна при евентуално оспорване. Друг мотив за промяна на този текст е необходимостта от провеждане на две заседания на Общински съвет Елин Пелин, в рамките на един календарен месец, което в повечето случаи е провокирано от спешното и неотложно обсъждане на въпроси от изключителен обществен интерес.

В тази връзка предлагам да се приемат нови ал.3, 4 и 5, които да регламентират въвеждането на съкратен ред за свикване на извънредни заседания на общинския съвет, при който законосъобразно да бъдат внасяни за обсъждане и приемани решения от изключителен обществен интерес.

**Нова ал.3 на чл.4: При възникване на събития от извънреден характер, председателят на Общински съвет Елин Пелин, може да насрочи извънредно заседание, на което да се обсъжда и взема решение, само възникналото събитие, по повод на което се свиква заседанието.**

**Нова ал.4 на чл.4: За свикване на извънредно заседание общинските съветници, се уведомяват с писмена покана, получена до 12.00 часа на деня**

предхождащ заседанието, която следва да съдържа дата, час, място за провеждане и проект за дневен ред.

Нова ал.5 на чл.4: За извънредно заседание обществеността се уведомява с писмена покана, която съдържа дата, час, място за провеждане и проект за дневен ред, в срока по ал.4 чрез публикуване в официалната интернет страница на Община Елин Пелин и информационното табло на Общински съвет.

**МОТИВ:** Липсата на такъв ред в досега действащия Правилник за дейността на ОбС, ограничава Общинския съвет да разглежда и обсъжда въпроси от изключителен обществен интерес, които не могат да бъдат отложени.

2. Възниква и необходимостта от да се приеме и нова ал.4 към чл.54 от Правилника, по силата на която да се свикват и извънредни заседания на постоянните комисии при Общински съвет Елин Пелин. Предлагам ПК да се свикват извънредно, както следва:

Нова ал.4, чл.54 : Постоянните комисии могат да провеждат и извънредни заседания. За извънредно заседание общинските съветници се уведомяват по телефон и електронна поща до 12.00 часа на деня предхождащ заседанието. Обществеността се уведомява на информационното табло на Общински съвет-Елин Пелин и на официалната Интернет страницата на общината в същия срок, като се обявява дневен ред, датата, часа и мястото на провеждане.

**МОТИВ:** Липсата на ред в досега действащия Правилник за дейността на ОбС ограничава оперативните действия на Общински съвет и Общинска администрация за разглеждане и обсъждане на въпроси от изключителен обществен интерес, които не могат да бъдат отложени, както и възможността за допълнително предоставяне на информация с цел бързото решаване на определен казус по текущи преписки.

III. Следва да бъде променено и времето за предоставяне на становища по внесените проекти за решения, по смисъла на чл.100, ал.2 от Правилника, тъй като в повечето случаи материалите по преписките постъпват в деня на разглеждането им и в посочения срок е невъзможно общинските съветници да се запознаят със случая и да предоставят своето становище. В тази връзка предлагам чл.100, ал.2 да бъде отменен:

*Текст, който да бъде отменен: Чл.100 (2) Становищата по проектите за решения се предоставят на общинския съвет от водещите комисии не по-късно от 7 дни от тяхното внасяне.*

**МОТИВ:** предлагания за отмяна текст е неприложим с оглед динамиката на постъпване на материалите в Общински съвет и ограничава възможността на

общинския съветник да се запознае с проекта на решение и да предостави адекватно и компетентно становище по внесените за разглеждане материали.

**IV.** През изминалите години се наложи една добра практика, **за съвместно обсъждане от всички постоянни комисии на бюджета на общината.** Това налага регламентирането на същата в правилника на Общински съвет Елин Пелин, поради което предлагам да се приеме нова ал.3, чл.107 със следното съдържание:

**Нова Ал.3. Проектът на общинския бюджет може да се разгледа и на съвместно заседание от всички постоянни комисии с водеща комисията по финанси и бюджет.**

**МОТИВ:** Подобряване работата на общинския съвет. Регламентиране на възможността за съвместното обсъждане на въпроси с висока степен на обществен интерес, какъвто е общинския бюджет.

**V.** **Предлагам да бъде променен текста и на чл.108, ал.3 от Правилника,** в частта издаването на преписи от нормативните актове приемани от Общински съвет Елин Пелин. В сегашната редакция заверката на издаваните преписи се извършва от секретаря на общината, който обаче няма отношение към дейността на общински съвет и по конкретно към издаваните от общински съвет преписи. В тази връзка предлагам да се промени чл.108, ал.3 от Правилника, както следва:

*Стар текст: ал.3. Препис от оригинала се издава с разрешение на председателя на общинския съвет и се заверява от секретаря на общината.*

**Нова редакция на ал.3:** Препис от оригинала се издава с разрешение на председателя на общинския съвет и се заверява от **административния секретар на Общински съвет Елин Пелин.**

**МОТИВИ:** Промяната се налага, тъй като в сега действащата редакция заверката на издаваните преписи следва да се извършва от секретаря на общината, който обаче няма отношение към дейността на общински съвет и по конкретно към издаваните от общински съвет преписи. С промяната ще се намали административните пречки пред заявителите, които ще получават исканите преписи от Общински съвет, където се съхраняват оригиналите.

Приложение: мотиви.

Изг.:

Н. Вулджев- юрист на ОбС –Елин Пелин:

**Инж. Георги Любенов Костов**  
**Председател на Общински съвет-Елин Пелин**

**МОТИВИ  
КЪМ ДОКЛАД  
ЗА ПРИЕМАНЕ НА ПРОЕКТ ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ КЪМ ПРАВИЛНИКА ЗА  
ОРГАНИЗАЦИЯТА И ДЕЙНОСТТА НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ-ЕЛИН ПЕЛИН, НЕГОВИТЕ  
КОМИСИИ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕТО МУ С ОБЩИНСКАТА АДМИНИСТРАЦИЯ**

*(съгласно изискванията на чл.28, ал.2 от ЗНА)*

I. Причините налагащи приемане на промени в чл.23 и чл.43 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет-Елин Пелин, неговите комисии и взаимодействието му с Общинската администрация е необходимостта от привеждането му в съответствие с **новата редакция на чл.34, ал.2, т.2 от ЗМСМА – в сила от 01.01.2014 г.**

II. Мотивите за промяната на реда за свикване на заседанията на Общински съвет Елин Пелин и неговите комисии по чл.4 и чл.54 от Правилника са:

През изиминалните години възникваха извънредни и непредвидими обстоятелства като обявяване на работни дни за неработни или празнични, спазване на срокове, групови ангажименти на общински съветници и други, които налагаха провеждане на редовно заседание на Общинския съвет в друг различен от четвъртък ден от седмицата, както и второ в рамките на същия месец заседание.

Насрочване на заседание в различен от последен четвъртък от месеца ден е сериозно нарушение на процесуалните правила, което може да доведе до неговата отмяна при евентуално оспорване.

Необходимостта от провеждане на две заседания на Общински съвет Елин Пелин, в рамките на един календарен месец в повечето случаи е провокирано от извънредното, спешно и неотложно обсъждане на въпроси от изключителен обществен интерес.

Липсата на такъв ред в досега действащия Правилник за дейността на ОбС, ограничава Общинския съвет да разглежда и обсъжда въпроси от изключителен обществен интерес, които не могат да бъдат отложени.

III. Мотивите за промяна на времето за предоставяне на становища по внесените проекти за решения, по смисъла на чл.100, ал.2 от Правилника е невъзможността общинските съветници да се запознаят със същите и да предоставят своето становище, по смисъла на **чл.100, ал.2., защото в повечето случаи** материалите по преписките постъпват в деня на разглеждането им. На следващо място предлагания за отмяна текст ограничава възможността на

общинския съветник да се запознае с проекта на решение и да предостави адекватно и компетентно становище по внесените за разглеждане материали.

**IV.** Мотиви за приемане на нова ал.3, чл.107 от Правилника е наложеното, като добра практика, **съвместно обсъждане от всички постоянни комисии на бюджета на общината.** Регламентирането на същата ще подобри работата на общинския съвет по съвместното обсъждане на въпроси с висока степен на обществен интерес, какъвто е общинския бюджет.

**V.** Предложението за промяна на чл.108, ал.3 от Правилника, в частта издаването на преписи от нормативните актове приемани от Общински съвет Елин Пелин, е че в сегашната си редакция заверката на издаваните преписи се извършва от секретаря на общината, който няма отношение към дейността на общински съвет и по конкретно към издаваните от общински съвет преписи. Считам за правилно и редно заверката на издаваните преписи да се извършва не от секретаря на общината, а от административните секретари на Общински съвет Елин Пелин. С промяната ще се намали административните пречки пред заявителите, които ще получават исканите преписи непосредствено от Общински съвет, където се съхраняват оригиналите.

## **II. Цели които се поставят:**

Целите при приемане на промени в Правилника за организацията и дейността на Общински съвет-Елин Пелин, неговите комисии и взаимодействието му с Общинската администрация е привеждане на текстовете от същия в съответствие с тези на чл.34 от ЗМСМА, а също така и за подобряване работата на общинските съветници.

Считам, че предлаганите на изменения и допълнения са логични, ясни, последователни и съобразени с чл.34, от ЗМСМА и обичайната практика, с което ще се изпълнят и другите два основни принципа на чл.28 от ЗНА, а именно обоснованост и стабилност на предлаганите за приемане подзаконови норми.

## **III. Очаквани резултати от прилагането, включително финансови, ако има такива.**

Очакваните резултати от приемането на решението е оптимизация на работата на Общински съвет Елин Пелин, а именно:

- незабавното решаване на въпроси от изключителен обществен интерес;
- подобряване оперативната дейност на Общински съвет, постоянните комисии и Общинска администрация;
- подобряване комуникация на Общински съвет с институции и граждани;
- намаляване на административните пречки пред физически и юридически лица;

- намаляване на възможността за съдебно оспорване актовете на Общински съвет с актуализиране на процедурите в Правилника;

#### **IV. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.**

Измененията и допълненията към проекта на Правилника, съответстват на правото на Европейския съюз, тъй като са приети при спазване на основните принципи заложи и в последното, като откритост, публичност, прозрачност, справедливост и реално предоставяне на заинтересованите лица в предлагането, обсъждането и приемането на подзаконовите нормативни актове, които ги засягат.

**Инж. Георги Любенов Костов**

**Председател на Общински съвет-Елин Пелин**