

ДО

Постоянната комисия по „Законност,
сигурност, обществен ред, граждански
права и транспорт“ при Общински съвет
Елин Пелин

ДОКЛАД

от Николай Плещов – Председател на Общински съвет-Елин Пелин

Относно: Приемане на промени в Правилника за организацията и дейността на Общински съвет-Елин Пелин, неговите комисии и взаимодействието му с Общинската администрация, приет с Решение №103/14.02.2008г. изменен и допълнен с Реш.№571/26.03.09г., Реш.№665/30.07.09г.,Реш.№808/26.11.09г.,Реш.№859/28.01.10г.,Реш.№109 6/26.07.10г., Реш.№10/18.11.11г., Реш.№ 385/25.10.12г., Реш.№ 747/26.09.13г., Реш.№ 864 /30.01.2014г., Реш.№№ 890 и 891/ 20.02.2014 г.на Общински съвет-Елин Пелин.

УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

I. За подобряване организацията и ефективността на работата на Общински съвет Елин Пелин, предлагам да отпадне задължението на общинския съветник да става от мястото си при явно гласуване, както и да се добави възможността за явно електронно гласуване.

Съгласно Чл.89 (2), от сега действащия правилник:

Чл.89 (2) Явно гласуване се извършва чрез:

1. вдигане на ръка;
2. **ставане от място** при поименно извикване по азбучен ред и отговор с “да”, “не”, “въздържал се” или
- 3.саморъчно подписване.

В ЗМСМА няма предвидено задължение за „ставане от място” при поименно гласуване, а също така и не е необходимо, за да се отчете вярно и точно гласуването на общинския съветник. Отделно същото не е ефективно и би отнело много време за самото гласуване, при поименно гласуване.

В други общински съвети е въведено електронно гласуване, което е подобрило процедурата на явното гласуване. Към този момент провеждането на явно общо или явно поименно гласуване в Общински съвет Елин Пелин, отнема изключително много време, а това води до съкращаване на времето за обсъждане на проектите за решения. Често се налага и прегласуване, поради допуснати грешки в преброяването. За това с цел бързото, точно и визуализирано провеждане на самото гласуване,

предлагам Общински съвет Елин Пелин, да въведе и използва за напред електронно гласуване.

На следващо място задължението на т.3 на чл.89, ал.3 от Правилника, за „саморъчно подписване”, е недостатъчно ясно. Считам, че следва в правилника да се уточни, че се подписва конкретното решение, за което се гласува и че ведно с подписа следва да се посочи как се гласува „за”, „против” или „въздържал се”.

Считам, че с отпадане на задължението за „ставане от място” при гласуване, уточняване на подписването при гласуване и въвеждане на електронен пулт за електронно гласуване, ще се подобри оперативната работа на общинския съвет и неговата ефективност, поради което предлагам от чл.89, ал.2, да придобие следната редакция:

Нов текст:

Чл.89 (2) Гласуването се извършва:

1. явно гласуване чрез системата за електронно гласуване;
2. вдигане на ръка;
3. полагане на саморъчен подпис непосредствено под текста на взетото решение и изписване на вида глас „за”, „против” или „въздържал се”.
4. поименно гласуване чрез системата за електронно гласуване;
5. поименно гласуване чрез прочитане имената на общинските съветници по азбучен ред, които отговарят "за", "против", "въздържал се";

В случай, че се приеме горния текст чл.89, ал.3 от Правилника следва да се промени, както следва:

Нов текст:

Чл.89 (3) При невъзможност за гласуване чрез системата за електронно гласуване, гласуването се извършва по реда на чл.89, ал.2, т.2 и т.5 от този Правилник.

А сега действащия текст на ал.3, Чл.89 :

- (3) Тайното гласуване се извършва с бюлетини по утвърден образец.

Да стане ал.4, Чл.89, тъй като поради приемане на нова ал.3, уточняваща случаите, в които не може да се използва системата за електронно гласуване да се премине на традиционните форми на гласуване по ал.2, се променя номерацията на алинеите в Чл.89:

- (4) Тайното гласуване се извършва с бюлетини по утвърден образец.

II. На следващо място следва да бъде прецизиран и реда за водене на протокола на заседанията на Общински съвет Елин Пелин по чл.95 (1) от Правилника, в частта точното възпроизвеждане на проведените обсъждания и взети решения. До настоящият момент протоколът се стенографира, по време на заседанието, след което се изготвя като се използва конкретен аудиозапис.

За точното и вярно изготвяне на протокола предлагам в Правилника да се приеме, че протокола се съставя от аудиозаписа от заседанието, тъй като при възникване на спор за действително изреченото, в момента ще се отрази записаното от секретаря, а не това от диктофона, което няма да отговаря на обективната действителност.

В тази връзка предлагам чл.95, ал.1 от Правилника да се промени както следва:

Стар текст:

Чл.95 (1) За заседанието на общинския съвет **се води** подробен протокол, който се изготвя **най-късно на другия ден**. Протоколът се води от секретар, който е служител в звеното по чл.29а, ал.2 от ЗМСМА, и се подписва от него, от председателя и заместник-председател на общинския съвет най-късно в 5- дневен срок от заседанието.

(2) Към протокола **се прилагат** материалите по дневния ред, писмените становища на комисиите, декларации, питанията на гражданите и общинските съветници и отговорите към тях.

Нов текст:

Чл.95 (1) За заседанието на общинския съвет **се съставя** подробен протокол **по аудиозапис**, в 7-дневен срок от провеждането му. Протоколът се **съставя** от служител в звеното по чл.29а, ал.2 от ЗМСМА, и се подписва от него и от председателя на общинския съвет най-късно в срок от 5 работни дни от заседанието.

(2) Към протокола се прилагат: **аудиозаписа от заседанието**, материалите по дневния ред, писмените становища и предложения на комисиите, списък на присъствалите на заседанието общински съветници, декларации, питания на гражданите и общинските съветници и отговорите към тях.

(3) За аудиозаписа от заседанието отговарят служителите в звеното по чл.29а, ал.2 от ЗМСМА и същия се съхранява в архива на общинския съвет върху електронен носител.

Във връзка с гореизложеното предлагам Общински съвет-Елин Пелин да приеме **следното решение:**

На основание чл.21, ал.1, т.23 и ал.2 от ЗМСМА, Общински съвет **изменя и допълва Правилника за организацията и дейността на Общински съвет-Елин Пелин, неговите комисии и взаимодействието му с Общинската администрация**, приет с Решение №103/14.02.2008г. изменен и допълнен с: Реш.№571/26.03.09г., Реш.№665/30.07.09г., Реш.№808/26.11.09г.,Реш.№859/28.01.10г.,Реш.№1096/26.07.10г., Реш. №10/18.11.11г., Реш.№ 385/25.10.12г., Реш.№ 747/26.09.13г., Реш.№ 864 /30.01.2014г., Реш.№№ 890 и 891/ 20.02.2014 г.на Общински съвет-Елин Пелин, както следва:

1. **Чл.89, ал.2**, да придобие следната редакция:

Нов текст:

Чл.89 (2) Гласуването се извършва:

1. явно гласуване чрез системата за електронно гласуване;
2. вдигане на ръка;
3. полагане на саморъчен подпис непосредствено под текста на взетото решение и изписване на вида глас „за”, „против” или „въздържал се”.
4. поименно гласуване чрез системата за електронно гласуване;
5. поименно гласуване чрез прочитане имената на общинските съветници по азбучен ред, които отговарят "за", "против", "въздържал се";

2. **Чл.89, ал.3** да се промени, както следва:

Нов текст:

Чл.89 (3) При невъзможност за гласуване чрез системата за електронно гласуване, гласуването се извършва по реда на чл.89, ал.2, т.2 и т.5 от този Правилник.

3. До сега действащия текст на **чл.89 ал.3**, да стане **ал.4**, а именно :

(4)Тайното гласуване се извършва с бюлетини по утвърден образец.

4. **Чл.95, ал.1** да се промени, както следва:

Нов текст:

Чл.95 (1) За заседанието на общинския съвет се съставя подробен протокол по аудио запис, в 7-дневен срок от провеждането му. Протоколът се съставя от служител в звеното по чл.29а, ал.2 от ЗМСМА, и се подписва от него и от председателя на общинския съвет най-късно в срок от 5 работни дни от заседанието.

5. **Чл.95, ал.2** да се промени, както следва:

Нов текст:

Чл.95 (2) Към протокола се прилагат: аудио записа от заседанието, материалите по дневния ред, писмените становища и предложения на комисиите, списък на присъствалите на заседанието общински съветници, декларации, питання на гражданите и общинските съветници и отговорите към тях.

6. **Чл.95** да се допълни с **нова ал.3**, както следва

Чл.95 (3) За аудиозаписа от заседанието отговарят служителите в звеното по чл.29а, ал.2 от ЗМСМА и същия се съхранява в архива на общинския съвет върху електронен носител.

Приложение: мотиви.

Николай Плещов

Председател на Общински съвет-Елин Пелин

**МОТИВИ
КЪМ ДОКЛАД
ЗА ПРИЕМАНЕ НА ПРОЕКТ ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ
КЪМ ПРАВИЛНИКА ЗА ОРГАНИЗАЦИЯТА И ДЕЙНОСТТА НА
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ-ЕЛИН ПЕЛИН, НЕГОВИТЕ КОМИСИИ И
ВЗАИМОДЕЙСТВИЕТО МУ С ОБЩИНСКАТА АДМИНИСТРАЦИЯ**

(съгласно изискванията на чл.28, ал.2 от ЗНА)

I. Причините налагащи приемане на промени в чл.89 и чл.95 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет-Елин Пелин, неговите комисии и взаимодействието му с Общинската администрация, е необходимостта от осъвременяването му и въвеждане на действащи в други общински съвети добри практики.

II. Мотивите за актуализиране на реда за явно гласуване на заседанията на Общински съвет гр.Елин Пелин, в частта отмяна на задължението за „ставане от място”, е защото в ЗМСМА няма предвидено подобно задължение, а също така и не е необходимо, за да се отчете вярно и точно гласуването. Отделно същото не е ефективно и отнема много време за самото гласуване, при поименно гласуване.

Мотивите за въвеждането на електронно гласуване, са че по този начин ще подобри процедурата на явно гласуване, ще се съкрати времето за гласуване и ще се увеличи това за обсъждане на проектите за решения. Ще се намалят процедурите по прегласуване, поради допуснати грешки в преброяването и ще се визуализират резултатите от самото гласуване.

Мотивите за уточняване на задължението по т.3 на чл.89, ал.3 от Правилника, за „саморъчно подписване”, са че същите в сегашната му редакция са недостатъчно ясни и пълни. С предлаганото допълнение ще се уточни, че се подписва конкретното решение, за което се гласува и че ведно с подписа следва да се посочи как се гласува „за”, „против” или „въздържал се”.

Мотивите за промените в частта въвеждането на задължението за изготвянето на протокола от заседанието по аудиозапис, са точното възпроизвеждане на проведените обсъждания и взети решения.

II. Цели които се поставят:

Целите за приемане на промени в Правилника за организацията и дейността на Общински съвет-Елин Пелин, неговите комисии и взаимодействието му с Общинската администрация е актуализиране на

същия с добрите практики, а също така и за подобряване работата на общинските съветници.

Считам, че предлаганите на изменения и допълнения са логични, ясни, последователни и съобразени с чл.34, от ЗМСМА и обичайната практика, с което ще се изпълнят и другите два основни принципа на чл.28 от ЗНА, а именно обоснованост и стабилност на предлаганите за приемане подзаконовни норми.

III. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба.

Средствата за закупуване на системата за електронно гласуване са осигурени от бюджета на Община Елин Пелин за 2017 година.

В состаналата си част предложението за изменение и допълнение на правилника не изисква нови финансови или други средства, поради което такива не се предвиждат.

IV. Очаквани резултати от прилагането, включително финансови, ако има такива.

Очаквани резултати от приемането на решението са подобряване работата на общинския съвет.

V. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.

Измененията и допълненията към проекта на Правилника, съответстват на правото на Европейския съюз, тъй като са приети при спазване на основните принципи заложили и в последното, като откритост, публичност, прозрачност, справедливост и реално предоставяне на заинтересованите лица в предлагането, обсъждането и приемането на подзаконовите нормативни актове, които ги засягат.

VI. Предварителна оценка на въздействието на нормативния акт.

Измененията и допълненията на Правилника, не попадат в обхвата на чл.20 и не подлежат на предварителна оценка на въздействието по чл.20 от ЗНА, поради което такава не е необходима за приемането на проекта за изменение и допълнение на Правилника.

Николай Плещов
Председател на Общински съвет-Елин Пелин