

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
гр. Елин Пелин



ПРЕДЛОЖЕНИЕ

от Доц. Ивайло Симеонов
Кмет на Община Елин Пелин

ОТНОСНО: Изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, обсъждане, приемане изпълнение и отчитане на общинския бюджет.

Уважаеми общински съветници,

Съгласно чл.82, ал.1 от Закона за публичните финанси /ЗПФ/ Общинският съвет приема Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, обсъждане, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет, разработена при спазване на принципите, правилата и процедурите по този закон.

Във връзка с изменение и допълнение на Закона за публичните финанси, обнародван в Държавен вестник в бр. 43 от 07.06.2016 година и превеждане на нормативната база в съответствие с действащото законодателство, е необходимо да се направят изменения и допълнения на съществуващата "Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, обсъждане, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет" на Община Елин Пелин, приета с Решение № 888 по протокол 30 от заседание проведено на 20.02.2014г. на Общинския съвет Елин Пелин.

Във връзка с гореизложеното и приложените мотиви предлагам следния

ПРОЕКТ ЗА РЕШЕНИЕ:

На основание чл.21, ал.2 от ЗМСМА във връзка с чл. чл.82, ал.1 от Закона за публичните финанси Общински съвет – Елин Пелин приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, обсъждане, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет.



ДОЦ. ИВАЙЛО СИМЕОНОВ

Кмет на Община Елин Пелин

ПРОЕКТ!

Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, обсъждане, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет

§ 1. В чл. 21 ал. 2 се изменя така:

„(2) Бюджетните взаимоотношения по ал. 1 може да се променят по реда на този закон, въз основа на друг закон или на акт на Министерския съвет.“

§ 2. В чл. 29 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 2 се отменя.

2. Създават се ал. 5 и 6:

„(5) Кметът на община в процедура по финансово оздравяване изпраща проекта на бюджет на общината за съгласуване от министъра на финансите.

(6) В рамките на срока по ал. 4 кметът на общината представя проекта на бюджет за публично обсъждане от местната общност, като оповестява датата на обсъждането най-малко 7 дни предварително на интернет страницата на общината и в местните средства за масово осведомяване. Публичното обсъждане се провежда по ред, определен от общинския съвет. За постъпилите предложения се съставя протокол, който се внася в общинския съвет заедно с окончателния проект на бюджета, съгласно приложение № 1 към настоящата Наредба.“

§ 3. В приложение № 1 към настоящата наредба се правят следните изменения:

1. „Приложения №1 към чл. 29, ал. 6 и чл. 44, ал. 4 от настоящата Наредба“

2. В I. ПРАВИЛА ЗА ПРОВЕЖДАНЕ НА ПУБЛИЧНО ОБСЪЖДАНЕ НА ПРОЕКТА ЗА ОБЩНСКИ БЮДЖЕТ:

а) в т. 4 „В срок до 20 работни дни от обнародването на закона за държавния бюджет за съответната година се провежда публично обсъждане на проекта за общински бюджет.“

3. В II. ПРАВИЛА ЗА ПРОВЕЖДАНЕ НА ПУБЛИЧНО ОБСЪЖДАНЕ НА ГОДИШНИЯ ОТЧЕТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО И ПРИКЛЮЧВАНЕТО НА ОБЩНСКИ БЮДЖЕТ :

а) в т.2 думите „31 декември“ се заменят с „30 септември“

§ 4. В чл. 30 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 3:

а) в т. 1 числото „5“ се заменя с „15“;

б) в т. 2 числото „30“ се заменя с „50“.

2. Създава се нова ал. 5:

„(5) При разглеждането от общинския съвет на бюджета на община в процедура по финансово оздравяване се обсъжда и становището на министъра на финансите по

проекта на бюджет на общината.“

3. Досегашните ал. 5 и 6 стават съответно ал. 6 и 7.

§ 5. В чл. 37, ал. 5 думите „и ал. 5“ се заменят с „и ал. 6“.

§ 6. Създава се нов раздел VIII с чл. 43а – 43л, а досегашните раздели VIII и IX стават съответно раздели IX и X.

„Раздел VIII“

ОБЩИНИ С ФИНАНСОВИ ЗАТРУДНЕНИЯ

Част I

Общи разпоредби

Чл. 43а. (1) Общини с финансови затруднения са общини, за които са налице три или повече от следните условия:

1. не се спазват фискалните правила по чл. 14, ал. 1 и 2;

2. наличните към края на годината задължения за разходи по бюджета на общината надвишават 15 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните 4 години;

3. наличните към края на годината поети ангажименти за разходи по бюджета на общината надвишават 50 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните 4 години;

4. наличните към края на годината просрочени задължения по бюджета на общината надвишават 5 на сто от отчетените за последната година разходи на общината;

5. бюджетното салдо по бюджета на общината през последните три години е отрицателна величина за всяка една от трите години;

6. осредненото равнище на събираемост за данъка върху недвижимите имоти и данъка върху превозните средства е под осреднената събираемост на двата данъка за всички общини, отчетена за последната година.

(2) Министърът на финансите може да прецени да бъдат подпомагани с временен безлихвен заем по Чл. 43ж, ал. 1 общини с финансови затруднения.

Чл. 43б. (1) За общини с финансови затруднения се открива процедура за финансово оздравяване с цел постигане на финансова устойчивост и стабилност на общинските финанси.

(2) Процедурата за финансово оздравяване на общината се открива за период от една до три години.

(3) В процедурата за финансово оздравяване се вземат предвид интересите на местната общност.

Чл. 43в. (1) Министерството на финансите осъществява наблюдение на общините за преценка на показателите по Чл. 43а.

(2) При установяване на наличието на три или повече от условията по Чл. 43а министърът на финансите уведомява кмета на общината за предприемане на действията по Чл. 43д, ал. 2.

Чл. 43г. (1) Министърът на финансите издава методически насоки и указания по прилагането на Чл. 43а, ал. 1, които се публикуват на интернет страницата на Министерството на финансите.

(2) Всяко тримесечие на интернет страницата на Министерството на финансите се публикува информация от отчетните данни на общините за финансовото им състояние.

Част II

Откриване на процедура по финансово оздравяване

Чл. 43д. (1) Ежегодно в срок до 10 март кметът на общината извършва оценка за наличие на условията по Чл. 43а, ал. 1 към края на предходната година.

(2) Когато при оценката по ал. 1 се установи, че са налице три или повече от условията по Чл. 43а, ал. 1, кметът на общината в 7-дневен срок уведомява общинския съвет, че общината се намира във финансово затруднение, и предлага на общинския съвет да бъде открита процедура за финансово оздравяване.

(3) В 10-дневен срок от уведомяването по ал. 2 общинският съвет с решение, прието с мнозинство повече от половината от общия брой на общинските съветници:

1. открива процедурата за финансово оздравяване;

2. възлага на кмета да изготви план за оздравяване и да проведе публично обсъждане на плана с местната общност;

3. определя срок за изготвянето на плана, който не може да бъде по-дълъг от един месец, и определя ред и срок за провеждане на публичното обсъждане, който не може да бъде по-кратък от 14 дни.

(4) В 7-дневен срок от провеждане на публичното обсъждане общинският съвет с решение определя срока на процедурата по финансово оздравяване и приема плана за финансово оздравяване.

(5) С решенията по ал. 3 и 4 общинският съвет може да възложи на кмета на общината да направи искане до министъра на финансите за финансово подпомагане на общината под формата на временен безлихвен заем от централния бюджет за целите на изпълнението на плана за финансово оздравяване.

(6) Кметът на общината осъществява текущо наблюдение на условията по Чл. 43а, ал. 1, като задължително извършва оценка, анализ и прогноза за тяхното изменение към полугодieto и края на текущата бюджетна година, като при необходимост определя срокове и стъпки за предприемане на съответни действия.

Част III

План за финансово оздравяване на общината. Изпълнение на плана

Чл. 43е. (1) Планът за финансово оздравяване съдържа:

1. система от критерии и финансови показатели, определени за наблюдение, с цел постигане на финансова устойчивост и стабилност на общинските финанси;
2. индикатори за изпълнение, които да оценяват постигането на целеви стойности по показателите за ефективност, в т.ч. мерки за оптимизиране на структурата и числеността на персонала, и график за изпълнението им;
3. управленските, организационните, правните, финансовите, техническите и другите действия за осъществяването на плана, включително мерки за подобряване на събираемостта на местните приходи;
4. оценка за влиянието на плана върху предоставяните услуги;
5. други мерки, подходящи за финансовото оздравяване на общината.

(2) С плана за финансово оздравяване се определят отговорностите на кмета на общината и на общинския съвет за изпълнението на предвидените в него мерки и дейности.

(3) В случаите, при които общината има просрочени задължения, към плана по ал. 1 задължително се прилага програма за изплащане на просрочените задължения на общината, която включва:

1. мерки за приоритизиране и оптимизация на разходите;
2. мерки за повишаване на събираемостта на приходите;
3. времеви график за обслужването на просрочените задължения до пълното им изплащане.

(4) Планът за финансово оздравяване, който предвижда ползването на временен безлихвен заем по Чл. 43ж, ал. 1, се съгласува предварително с министъра на финансите в рамките на срока за публично обсъждане, определен от общинския съвет. Министърът на финансите може да дава допълнителни указания относно изготвянето и съдържанието на плана.

(5) След приемането му от общинския съвет планът по ал. 4 се изпраща на министъра на финансите.

(6) Кметът на общината всяко тримесечие публикува на интернет страницата на общината информация за изпълнението на плана за финансово оздравяване.

Част IV

Временен безлихвен заем за изпълнение на план за финансово оздравяване

Чл. 43ж. (1) Министърът на финансите може да отпуска за сметка на централния бюджет временни безлихвени заеми за целите на изпълнение на плана за финансово оздравяване

на общини, чиито планове за финансово оздравяване са съобразени със становището на министъра на финансите.

(2) Временните безлихвени заеми по ал. 1 се отпускат при условия, определени от министъра на финансите, със срок за възстановяване, който не може да бъде по-дълъг от срока на процедурата за финансово оздравяване, определен от общинския съвет.

(3) За заемите по ал. 1 се прилагат разпоредбите на чл. 105 и 106 от Закона за публичните финанси.

Чл. 43з. (1) Кметът на общината докладва на тримесечие на министъра на финансите за изпълнението на плана за финансово оздравяване, за който е отпуснат заем по Чл. 43ж, ал. 1.

(2) При наличие на тенденции за неизпълнение на поставените цели за финансова устойчивост и стабилност на общинските финанси и за трайно подобряване на финансовото състояние на общината, в процедура за финансово оздравяване общинският съвет, единствено след предварителното съгласие на министъра на финансите, може да взема решения за получаване на безлихвени заеми, както и решения за поемане на общински дълг чрез сключване на договори за заем или емитиране на общински ценни книжа и за издаване на общински гаранции при условия и по ред, определени със закон.

(3) Министърът на финансите изразява становището си по ал. 2 в 30-дневен срок от уведомяването му за намерението на общината да поеме дълг.

Чл. 43и. В случаите по Чл. 43ж, ал. 1 Министерството на финансите извършва текущо наблюдение на тримесечие за изпълнението на плана по Чл. 43е. При отклонение от постигането на целите на плана министърът на финансите може да преустанови отпускането на заема по Чл. 43ж, ал. 1, когато е предвидено предоставянето му на отделни траншове, след представяне на писмената обосновка от кмета на общината относно причините за това неизпълнение.

Чл. 43к. (1) По предложение на министъра на финансите с акт на Министерския съвет на общините може да бъде отпусната допълнителна субсидия от централния бюджет за погасяване на заемите по Чл. 43ж, ал. 1, когато се установи, че е налице трайна тенденция за подобряване на финансовото състояние на общината, като при изпълнението на плана по Чл. 43е са постигнати:

1. намаление на просрочените задължения;

2. първичен бюджетен излишък за последен отчетен период на общината, който е положителната разлика между приходите, помощите и даренията, разходите и бюджетните взаимоотношения, без да се отчитат разходите за обслужване на дълга на общината;

3. устойчиво нарастване на собствените общински приходи, като се изключат тези с еднократен характер;

4. повишена събираемост на собствените приходи;

5. намаление на административните разходи, без да се отчитат разходи с еднократен характер.

(2) Искането за допълнителна субсидия се прави от кмета на общината до министъра на финансите не по-рано от 6 месеца след приемането на плана за финансово оздравяване.

(3) Към искането по ал. 2 задължително се прилагат доказателства за изпълнението на плана за финансово оздравяване и се предлага размер на допълнителната субсидия. Министърът на финансите може да определи и допълнителни изисквания за предоставяне на информация.

Част V

Предсрочно прекратяване на процедурата за финансово оздравяване на общината

Чл. 43л. (1) По предложение на кмета на общината общинският съвет може да прекрати процедурата за финансово оздравяване преди изтичането на нейния срок, ако общината излезе от състояние на финансово затруднение.

(2) Предложение за предсрочно прекратяване на процедура за финансово оздравяване, която предвижда план за финансово оздравяване с финансово подпомагане с безлихвен заем от държавния бюджет, се съгласува предварително с министъра на финансите.“

§ 7. В чл. 44 се правят следните изменения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) Кметът на общината изготвя годишния отчет за изпълнението на бюджета по показателите, по които е приет, придружен с доклад, и в срок до 31 август на следващата бюджетна година го внася за приемане от общинския съвет. В случаите, когато Сметната палата извършва финансов одит на годишния отчет на общината, кметът на общината внася за приемане одитирания отчет заедно с одитното становище на Сметната палата за заверка на годишния финансов отчет на общината.“

2. В ал. 5 думите „31 декември“ се заменят с „30 септември“.

.....
ДОЦ. ИВАЙЛО СИМЕОНОВ

Кмет на Община Елин Пелин



МОТИВИ

към проекта за Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, обсъждане, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет на Община Елин Пелин

С Решение № 888 по протокол 30 от заседание проведено на 20.02.2014г. на Общински съвет Елин Пелин е приета Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, обсъждане, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Елин Пелин, сметките за средства от Европейския съюз, както и взаимоотношенията с централните ведомства, второстепенните разпоредители с бюджет, финансови институции и местната общност.

1. Причини, които налагат изменение и допълнение на Наредбата:

На 25 май 2016 г. Народното събрание прие Закон за изменение и допълнение на Закона за публичните финанси /обн. ДВ бр.43/ 07.06.2016г/, което налага да бъдат направени някои изменения и допълнения на действащата Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, обсъждане, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Елин Пелин.

2. Цели, които се поставят с разработването на Наредбата:

С направените изменения и допълнения на действащата към момента Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, обсъждане, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Елин Пелин, се цели синхронизиране с направените изменения и допълнения в Закона за публичните финанси.

3. Финансови средства, необходими за прилагането на Наредбата:

За приемането и прилагането на Наредбата не са необходими допълнителни финансови и други средства.

4. Очаквани резултати:

С приемането на направените промени Наредбата ще бъде приведена в съответствие с разпоредбите на нормативния акт от по-висока степен. Ще се постигне съответствие на фискалната политика с макроикономическите показатели и социално икономическите цели на Община Елин Пелин.

5. Съответствие с правото на Европейския съюз:

Предлаганите промени са в съответствие с нормативните актове от по-висока степен и с тези на европейското законодателство.

На основание чл. 26 от Закона за нормативните актове, чрез настоящото публикуване на проекта за Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, обсъждане, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Елин Пелин, се предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по текстовете на Наредбата, които следва да депозират в деловодството на Община Елин Пелин, гр. Елин Пелин, пл. „Независимост“ № 1.



ДОЦ. ИВАЙЛО СИМЕОНОВ

Кмет на Община Елин Пелин